

# Uppdrag att förbereda inordnandet av vissa uppgifter från Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser

---

Återrapportering

2017-01-31

Dnr Å2016-000901

**Uppdrag att förbereda inordnandet av vissa uppgifter från Myndigheten  
för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser, N2016/03309/FF,  
N2015/08118/SUN(delvis)**

Beslutet att godkänna denna delrapport har fattats av avdelningschef Anna Bünger.

Handläggningen har gjorts av Tony Schmidt, Jenny Forkman, Maria Pernes, Sigrid Hedin och Jens Heed. Den sistnämnda var föredragande för ärendet.

Stockholm 2017-01-31



Anna Bünger

## Innehåll

1	Uppdraget .....	9
1.1	Bakgrund .....	9
1.2	Syfte .....	9
1.3	Organisering av uppdragets genomförande .....	10
1.4	Samverkan .....	10
2	Organisation av uppgifter .....	11
2.1	Övergripande organisation av uppgifterna .....	11
2.2	Genomförande av analyser av beskrivande karaktär .....	11
2.3	Årlig rapportering av indikatorer budgetpropositionen utgiftsområde 19 Regional tillväxt .....	11
2.4	Förvaltning och utveckling av system och verktyg .....	12
2.5	Nationell kontaktpunkt för strukturfondsprogrammet Espon .....	13
2.6	Ytterligare uppgifter som tillkommit .....	13
3	Särskild avrapportering kring HR, juridik och IT .....	14
3.1	HR .....	14
3.2	Juridik .....	14
3.3	IT .....	14
4	Slutsatser .....	15
4.1	Tillväxtverket anser att uppdraget är genomfört .....	15

# 1 Uppdraget

## 1.1 Bakgrund

I promemorian "Översyn av Tillväxtanalys: Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser" (dnr N2015/08118/AS) så föreslogs att ansvaret för vissa uppgifter som Tillväxtanalys hade ansvar för inom regional utveckling skulle överföras till Tillväxtverket.

I maj 2016 gav Regeringen Tillväxtverket i uppdrag att förbereda inordnandet av vissa uppgifter från Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser (Tillväxtanalys) till den 1 januari 2017.

Inordnandet av uppgifter avsåg att:

- genomföra analyser av beskrivande karaktär av förutsättningar för utveckling och hållbar tillväxt i gles- och landsbygder, små och medelstora städer samt storstadsområden, inklusive tillgänglighet till kommersiell och offentlig service för företag och medborgare i serviceglesa områden.
- årligen till Regeringskansliet i en rapport uppdatera och kommentera de indikatorer som användas i budgetpropositionen inom utgiftsområde 19 Regional tillväxt för att följa utvecklingen i landets regioner,
- ansvara för förvaltning och utveckling av system och verktyg, inklusive databaser, för tillgänglighetsanalyser respektive för regionala analys- och prognosystem samt
- vara nationell kontaktpunkt för strukturfondsprogrammet Espon inom målet Europeiskt territoriellt samarbete

Tillväxtverket skulle samråda med Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser vid uppdragets genomförande.

Tillväxtverket skulle även säkerställa att uppgifterna inordnas med bibehållen effektivitet samt hanteras parallellt med myndighetens övriga uppgifter.

## 1.2 Syfte

Syftet med följande rapport är att återrapportera uppdraget genom att

- För det första redovisa hur Tillväxtverket har hanterat och organiserat inordnandet av uppgifterna.
- För det andra särskilt redovisa frågor beträffande HR (konsekvenser för personal), Juridik och IT.

### **1.3 Organisering av uppdragets genomförande**

Tillväxtverket påbörjade arbetet med uppdraget i maj 2017. Genomförandet har involverat myndighetens funktioner för Analys, HR, Juridik, Kommunikation, Verksamhetsstöd och IT. Inledningsvis ansvarade Förvaltningschef Mattias Åsander för uppdraget. Ansvaret överfördes senare till chefen för avdelningen Näringsliv, Anna Bünger, då ledningsgruppen beslutat inplacera de nya verksamheterna inom analysenheten där.

Chefen för enheten Analys, Jens Heed, har varit ansvarig för att hålla samman det interna arbetet på myndigheten samt ha löpande kontakt med Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser samt representanter från Näringsdepartementet.

### **1.4 Samverkan**

Under uppdragets genomförande har Tillväxtverket haft en fortlöpande dialog med Tillväxtanalys. Ett första möte hölls i Östersund den 24 maj där Mattias Åsander, Anna Bünger och Jens Heed träffade berörd personal samt tf GD Jan Cedervärn. Under hösten har möten med personalgruppen arrangerats i Östersund löpande (3 okt, 16 nov, 30 nov). Berörd personal vid Tillväxtanalys var också inbjudna att delta vid avdelningen Näringslivs planeringsdagar den 13-14 oktober i Stockholm. Förutom möten med personalgruppen har möten vid andra tillfällen även skett på chefsnivå och kring förhandling avseende verksamhetsövergång.

Vid behov har särskilda frågor stämts av med Näringsdepartementet, detta har särskilt berört statistiksekretess, hantering av uppgifter kopplade till OECD och Analysgruppen för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft.

## **2 Organisation av uppgifter**

### **2.1 Övergripande organisation av uppgifterna**

Organisatoriskt har samtliga uppgifter fått sin tillhörighet på Analysenheten inom avdelningen Näringsliv.

De sex medarbetare på Tillväxtanalys som arbetade med de berörda uppgifterna erbjöds verksamhetsövergång och samtliga valde att tacka ja till erbjudandet och tillhör därmed från och med 1 januari 2017 Tillväxtverkets Analysenhet (för HR-frågor se även avsnitt 3.1).

### **2.2 Genomförande av analyser av beskrivande karaktär**

*Uppgift: Genomföra analyser av beskrivande karaktär av förutsättningar för utveckling och hållbar tillväxt i gles- och landsbygder, små och medelstora städer samt storstadsområden, inklusive tillgänglighet till kommersiell och offentlig service för företag och medborgare i servicegläsa områden.*

Tillväxtverket planerar att under 2017 publicera en rapport som beskriver och analyserar aktuellt läge för kommersiell och offentlig service för företag och medborgare i hela landet. Myndigheten planerar även för en sammanfattande regionrapport under året som beskriver regionernas villkor och verklighet och förutsättningarna för hållbar utveckling i olika regiontyper och områden.

Inordnandet av denna uppgift på Tillväxtverket möjliggör ett fortsatt utvecklingsarbete där synergier med myndighetens många kontaktytor mot regionerna kan växlas upp.

### **2.3 Årlig rapportering av indikatorer i budgetpropositionen utgiftsområde 19 Regional tillväxt**

*Uppgift: Årligen till Regeringskansliet i en rapport uppdatera och kommentera de indikatorer som användas i budgetpropositionen inom utgiftsområde 19 Regional tillväxt för att följa utvecklingen i landets regioner.*

För att uppdatera budgetpropositionens indikatorer avseende avrapporteringen under 2017 kommer Tillväxtverket att beställa beräknade värden på indikatorerna från SCB och leverera uppdaterade indikatorvärden samt kommentarer till regeringskansliet i enlighet med uppgiften.

Tillväxtverket har ej möjlighet att i nuläget utföra denna uppgift med samma metod som Tillväxtanalys tidigare gjort. Tillväxtanalys har uppdaterat indikatorerna genom att utifrån mikrodata i sin databas IFDB (Individ och företagsdatabasen) göra årliga beräkningar av de

indikatorer som ingår i budgetpropositionen. Eftersom Tillväxtverket inte har tillgång till IFDB eller någon motsvarande databas måste uppgiften lösas på annat sätt efter inordnandet av denna uppgift på myndigheten.

Under 2017 kommer Tillväxtverket utreda fortsatta konsekvenser för analysverksamheten på myndigheten av detta uppdrag och på vilket sätt detta uppdrag bäst kan utföras under kommande år.

## 2.4 Förvaltning och utveckling av system och verktyg

*Uppgift: Ansvara för förvaltning och utveckling av system och verktyg, inklusive databaser, för tillgänglighetsanalyser respektive för regionala analys- och prognosystem*

**Pinpoint Sweden (Pipos):** Under december 2016 publicerades information om analysplattformens innehåll på Tillväxtverkets webbplats. I december överfördes befintligt avtal angående köp av IT-konsulttjänster från Tillväxtanalys till Tillväxtverket. Den tekniska överflyttningen av externt tillgängligt analysystem genomfördes i januari 2017 och fungerar på motsvarande sätt som förut men nu med ingång via Tillväxtverkets hemsida.

En ny utvecklingsmiljö för fortsatt utveckling av innehåll och nya tjänster kring serviceanalys är under uppbyggnad på Tillväxtverket.

(<https://tillvaxtverket.se/statistik/regional-utveckling/geografisk-analys---pipos.html>)

**Regionalt analys- och prognosystem (RAPS):** Den tekniska överflyttningen av modellsystemet inklusive prognosdatabassystemet skedde 19 december 2016. I samband med överflyttningen upprättades också åtkomst till Regionalt informationssystem (RIS) via Tillväxtverkets webbplats. För användarna erbjuds samma funktionalitet som tidigare.

I december överfördes befintligt avtal angående köp av IT-konsulttjänster från Tillväxtanalys till Tillväxtverket. Nytt avtal för stöd kring RAPS modellsystem har upphandlats och undertecknades i december 2016.

Systemets användare (omkring 50 licenstagare med cirka 200 användare) informerades om överflyttningen genom e-postutskick. Under december 2016 och januari 2017 har Tillväxtverket slutit nya licensavtal med de tidigare användare som velat förnya sina licenser. Nya licenstagare har även tillkommit.

Den sedan länge pågående migreringen av modellsystemets källkod och anpassningen till SNI2007 beräknas kunna lanseras under första kvartalet 2017.

<https://tillvaxtverket.se/statistik/regional-utveckling/regionala-analyser-och-prognoser---raps.html>)

## 2.5 Nationell kontaktpunkt för strukturfondsprogrammet Espon

*Uppgift: Vara nationell kontaktpunkt för strukturfondsprogrammet Espon inom målet Europeiskt territoriellt samarbete.*

Tillväxtverket har på sin webbplats liksom portalen som presenterar *Europeiskt territoriellt samarbete* inkluderat och uppdaterat information om att Tillväxtverket nu är nationell kontaktpunkt för ESPON.

Vissa synergier för denna uppgift kan förväntas genom att Tillväxtverket även är nationell kontaktpunkt för programmet Urbact. Tillväxtverkets verksamhet erbjuder också ett flertal möjligheter att fortsättningsvis utveckla spridningen av kunskaper från ESPON till exempelvis regionalt utvecklingsansvariga aktörer.

<https://tillvaxtverket.se/eu-program/interreg---territoriella-samarbetsprogram/kontaktpunkt-espon-2020.html>)

<http://interreg.tillvaxtverket.se/program/interregionalaprogram/espon2020.4.1139e41f134c7946d8480001202.html> )

## 2.6 Ytterligare uppgifter som tillkommit

Förutom de i uppdraget nämnda uppgifterna har det också tillkommit följande uppgifter som överförts till Tillväxtverket:

- **Medverkan i OECD arbete:** Vissa av de medarbetare som förts över tar med sig uppgiften att delta i arbetsgrupper tillhörande OECD:s *Regional Development Policy Committee*. Detta är i linje med Tillväxtverkets instruktion att myndigheten ska främja svenskt deltagande och bistå Regeringskansliet i internationellt samarbete inom sitt verksamhetsområde.
- **Nationell analysgrupp för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft:** Medarbetare som förs över tar med sig uppgiften att ha en analytisk stödjande och samordnande funktion till Regeringskansliet i Näringsdepartementets arbete med *nationell analysgrupp för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft*.



### **3 Särskild avrapportering kring HR, juridik och IT**

#### **3.1 HR**

Då det rörde sig om en verksamhetsövergång skedde en s.k. inrangeringsförhandling med fackliga parter enligt MBL 11§ och MBL 28§ i månadsskiftet juni/juli 2016. Tillväxtverket ägde förhandlingen tillsammans med lokala fack på myndigheten och förhandlingen hanterades via myndighetens HR-enhet. Förhandlingen ledde till att ett erbjudande om verksamhetsövergång och anställning på Tillväxtverket kunde lämnas till berörda medarbetare.

Avdelningschef Anna Bünger och dåvarande HR-chef Tony Schmidt mötte de berörda medarbetarna i slutet av augusti där Tillväxtverket delgav information om Tillväxtverket och vilka förutsättningarna skulle bli för dem.

Samtliga sex medarbetare som erbjöds att följa med från Tillväxtanalys vid överföringen av uppgifter accepterade erbjudandet och har sedan 1 januari 2017 sin arbetsplats på Tillväxtverkets kontor i Östersund.

#### **3.2 Juridik**

I utförandet av uppgiften om förvaltning och utveckling av system och verktyg har verksamheten under tidigare år använt sig av ett antal underleverantörer. I den mån det varit möjligt har Tillväxtverket övertagit befintliga avtal med underleverantörer för IT-tjänster. För anpassningar och användning av modellsystemet inom RAPS har nytt avtal upphandlats från WSP Analys & Strategi.

Tillväxtverket har också getts möjlighet att yttra sig om förslag till ny myndighetsinstruktion med anledning av överföringen av uppgifter. Den nya instruktionen gäller from 1 januari 2017.

#### **3.3 IT**

Drift och förvaltning samt tillgängliggörande av systemen PIPOS och RAPS/RIS är överflyttat till Tillväxtverket och ingår i systemförvaltningen på myndigheten. Information om systemen finns på myndighetens webbplats.

Ansvar för fortsatt systemutveckling har också övergått till Tillväxtverket och strukturer för detta är under uppbyggnad.

## **4 Slutsatser**

### **4.1 Tillväxtverket anser att uppdraget är genomfört**

Mot bakgrund av återrapporteringen ovan anser Tillväxtverket att uppdraget att förbereda inordnandet av vissa uppgifter från Tillväxtanalys är utfört och att genomförandet av de överförda uppgifterna är igång på Tillväxtverket.

Tillväxtverket bedömer vidare att uppgifterna inordnats på ett sätt som medför bibehållen effektivitet och kan hanteras parallellt med myndighetens övriga uppgifter.

Under 2017 och kommande år avser Tillväxtverket fortsätta utveckla synergierna mellan de nu tillförda uppgifterna och myndighetens sedan tidigare breda verksamhet inom den regionala tillväxtpolitiken i syfte att ta fram fortsatt bättre beslutsunderlag och rapportering om det samlade tillståndet i landets regioner till nytta för såväl myndigheten själv, regionalt utvecklingsansvariga aktörer och för regeringskansliet.