

Datum
2017-03-06
Upprättad av
Jenny Forkman
Version
2.0

Diariern/Projekt nr
Å2017-447
Godkänd av
Gunilla Nordlöf



Arbetsordning för Tillväxtverket

Denna arbetsordning har beslutats med stöd av 3 § myndighetsförordningen (2007:515) och styrelsens arbetsordning och kompletterar förordningen (2009:145) med instruktion för Tillväxtverket.

Arbetsordningen beslutades första gången den 16 september 2016 (dnr 1.3.3-Å 2016-1421). Denna reviderade version av arbetsordningen träder i kraft den 7 mars 2017.

För ärenden inom ramen för förvaltning av EU:s strukturfonder 2007–2013 och tidigare program gäller äldre arbetsordningar i tillämpliga delar.

Gunilla Nordlöf
Generaldirektör

Jenny Forkman
Chefsjurist

Tillväxtverkets uppgifter

Tillväxtverkets uppgifter m.m. framgår av förordningen (2009:145) med instruktion för Tillväxtverket, av regleringsbrev för Tillväxtverket och av andra beslut av regeringen rörande myndigheten.

Av 1 § förordningen med instruktion för Tillväxtverket framgår att Tillväxtverkets huvuduppgifter är att i alla delar av landet främja hållbar näringslivsutveckling och hållbar regional tillväxt samt genomföra strukturfondsprogram.

De insatser som Tillväxtverket utvecklar och genomför ska, enligt 5 § förordningen med instruktion för Tillväxtverket,

1. beakta skillnader i förutsättningar i olika typer av regioner, i gles- och landsbygder, i små och medelstora städer och i storstadsområden,
2. utgå från företagens och företagarnas behov,
3. beakta kvinnors och mäns förutsättningar,
4. vara marknadskompletterande och konkurrensneutrala, och
5. beakta sociala och miljömässiga aspekter.

Styrelsen preciserar inom ramen för regeringens beslut målen för verksamheten och dess inriktning i en årligen fastställd verksamhetsplan med budget.

Rättsliga grunder för Tillväxtverkets verksamhet

I *bilagan* återfinns en sammanställning över de viktigaste regelverk som styr Tillväxtverkets verksamhet.

Utöver de regelverk som anges i bilagan styrs Tillväxtverkets verksamhet av

- andra lagar och förordningar samt föreskrifter från andra myndigheter som är tillämpliga på verksamheten,
- andra EU-bestämmelser som är tillämpliga på verksamheten,
- särskilda uppdrag och andra beslut från regeringen samt från andra statliga myndigheter,
- avtal som rör de anställda på myndigheten,
- styrelsens arbetsordning, denna arbetsordning samt Tillväxtverkets övriga interna styrdokument.

Tillväxtverkets organisation

Styrelsen

Av 14 § förordningen (2009:145) med instruktion för Tillväxtverket framgår att Tillväxtverket leds av en styrelse. Styrelsen utses av regeringen.

Av styrelsens arbetsordning framgår att styrelsen har ett revisionsutskott, som stöttar internrevisionen i dess arbete och förbereder ärenden inför styrelsens beslut.

Generaldirektören

Enligt 20 § förordningen (2009:145) med instruktion för Tillväxtverket är generaldirektören myndighetschef. Generaldirektören utses av regeringen.

Generaldirektören har till sitt stöd en ledningsgrupp bestående av de medarbetare som generaldirektören bestämmer ska ingå, antingen permanent eller vid enskilda möten.

Under generaldirektören finns vidare en stab, som ansvarar för att bistå generaldirektören i beslutsfattandet, exempelvis vid beredningar och i ledningsgruppen.

Avdelningar, regioner och enheter

Avdelningar

Av styrelsens arbetsordning framgår att Tillväxtverkets verksamhet under generaldirektören är organiserad i tre operativa avdelningar – Regioner, Företag och Näringsliv – samt två stödjande avdelningar – Förvaltning och Kommunikation.

Avdelning Regioner ansvarar för att genomföra insatser som främjar ett aktivt regionalt tillväxtarbete i länen samt i det arbetet utveckla och förbättra förutsättningarna för dialog, samarbete och lärande mellan olika relevanta aktörer på nationell regional nivå.

Avdelning Företag ansvarar för att utveckla och genomföra insatser som främjar hållbar tillväxt och utveckling i företag.

Avdelning Näringsliv ansvarar för att utveckla och genomföra insatser som främjar stärkt konkurrenskraft och förenkling för företag.

Avdelning Förvaltning ansvarar för att ge service och administrativt stöd till organisationen. Avdelningens uppdrag är i huvudsak stödjande. I avdelningens uppdrag ingår även att styra genom interna styrdokument och genom implementering av regler i sakverksamheten och rättslig kvalitetssäkring. Därutöver ansvarar avdelningen för att följa upp att adekvata riskbedömningar görs i linjen och att handläggningen är tillräckligt kvalitetssäkrad. Avdelningen ansvarar även för personalansvarsnämndens kansli.

Avdelning Kommunikation har ett övergripande ansvar för myndighetens externa och interna kommunikation samt ansvarar för och driver Tillväxtverkets övergripande externa kommunikationsaktiviteter. Därutöver stödjer avdelningen myndigheten i kommunikationsfrågor samt arbetar strategiskt och operativt med prioriterade löpande kommunikationsuppgifter. Avdelningen ansvarar även för den kommunikationsstrategi för det operativa programmet som övervakningskommittén ska granska och godkänna enligt artikel 115 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för bl.a. Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Regioner

Inom avdelning Regioner finns tre regioner – Norra Sverige, Mellersta Sverige och Södra Sverige.

Regionernas uppgifter ska framgå av arbetsordning för avdelning Regioner.

Varje region leds av en regionchef. Regioncheferna rapporterar till avdelningschefen.

Enheter

En avdelningschef får, efter samråd med generaldirektören, besluta att avdelningen ska vara indelad i enheter.

Varje enhet leds av en enhetschef. Enhetscheferna inom avdelningarna Företag, Näringsliv och Förvaltning rapporterar till avdelningschefen. Enhetscheferna inom avdelning Regioner rapporterar antingen till avdelningschefen eller till en regionchef.

Av avdelningarnas arbetsordningar ska framgå vilka enheter som finns inom avdelningen och vilka uppgifter som varje enhet har. Av arbetsordningen för avdelning Regioner ska det även framgå vem enhetscheferna rapporterar till.

Grupper

En avdelningschef får, efter samråd med generaldirektören, besluta att en enhet inom avdelningen ska vara indelad i grupper.

Varje grupp leds av en gruppchef. Gruppcheferna rapporterar till enhetschefen

Av avdelningarnas arbetsordningar ska framgå vilka grupper som finns inom avdelningen och vilka uppgifter som varje grupp har.

Förvaltande myndighet

Inom myndigheten finns funktioner för uppgiften att vara förvaltande myndighet enligt artikel 123 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för bl.a. Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Chef för förvaltande myndighet

Generaldirektören är chef för förvaltande myndighet. I uppdraget ingår bl.a. att ansvara för att förvaltande myndighets verksamhet bedrivs i enlighet med gällande regelverk.

Chefen för förvaltande myndighet representerar förvaltande myndighet på det årliga översynsmötet (årsmötet) mellan kommissionen och Sverige.

Operativa chefer för förvaltande myndighet

Under chefen för förvaltande myndighet finns två operativa chefer för förvaltande myndighet. Chefen för avdelningen Regioner är operativ chef för förvaltande myndighet för de åtta regionala strukturfondsprogrammen samt för programmet Öresund-Kattegat-Skagerrak (ÖKS). Chefen för avdelning Företag är operativ chef för förvaltande myndighet för det nationella regionalfondsprogrammet. I uppdraget som operativ chef för förvaltande myndighet ingår att ta ansvar för programmets genomförande och resultat. Respektive operativ chef representerar också förvaltande myndighet gentemot kommissionen, revisionsmyndigheter och regeringen samt på övervakningskommittéernas möten. Förvaltningschefen har ett övergripande ansvar för samordningen av arbetet inom förvaltande myndighet.

Förvaltnings- och kontrollsystemet

Förvaltningschefen ansvarar under chefen för förvaltande myndighet för förvaltnings- och kontrollsystemet.

Programperioden 2007–2013

För programperioden 2007–2013 är chefen för avdelning Regioner chef för förvaltande myndighet och ansvarar inför styrelsen.

Attesterande myndighet

Inom myndigheten finns en egen funktion för uppgiften att vara attesterande myndighet enligt artikel 126 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för bl.a. Europeiska regionala utvecklingsfonden. Funktionen är organisatoriskt placerad inom avdelning Förvaltning och leds av en egen chef.

Regelrådet

Inom myndigheten finns ett särskilt beslutsorgan som benämns Regelrådet, som har de uppgifter, den sammansättning och det ansvar som framgår av 17–19 §§ förordningen (2009:145) med instruktion för Tillväxtverket.

Personalansvarsnämnden

Inom myndigheten finns en personalansvarsnämnd, som har de uppgifter m.m. som framgår av 25 § myndighetsförordningen (2007:515). Utöver generaldirektören, som är ordförande i nämnden, och personalföreträdarna, består personalansvarsnämnden av chefen för avdelning Förvaltning, chefsjuristen och HR-chefen. Den sistnämnda är föredragande i nämnden.

Personalansvarsnämnden ska ha en egen arbetsordning av vilken formerna för nämndens arbete ska framgå.

Internrevisionen

Inom myndigheten finns en internrevision, som har de uppgifter som framgår av internrevisionsförordningen (2006:1228). Internrevisionen är direkt underställd styrelsen och leds av en egen chef.

Ansvar och uppgifter

Styrelsen

Styrelsen ansvarar enligt 3 § myndighetsförordningen (2007:515) inför regeringen för verksamheten och ska se till att den bedrivs effektivt och enligt gällande rätt och de förpliktelser som följer av Sveriges medlemskap i Europeiska unionen, att den redovisas på ett tillförlitligt och rättvisande sätt samt att myndigheten hushållar väl med statens medel.

Av styrelsens arbetsordning framgår vilka ärenden som alltid ska hänskjutas till styrelsen för beslut.

Generaldirektören

Generaldirektören ansvarar enligt 13 § myndighetsförordningen (2007:515) inför styrelsen och ska sköta den löpande verksamheten enligt de direktiv och riktlinjer som styrelsen beslutar. Enligt samma bestämmelse ska generaldirektören hålla styrelsen informerad om verksamheten, förse styrelsen med underlag för beslut och verkställa styrelsens beslut. Vidare ska generaldirektören under styrelsen svara för myndighetens arbetsgivarpolitik och företräda myndigheten som arbetsgivare.

Medarbetare

Samtliga medarbetare ska verka för att förverkliga ledningens uttalade mål och intentioner vad gäller verksamheten och dess utveckling, och ansvarar inför närmaste

chef för de arbetsuppgifter och de ärenden som han eller hon har blivit tilldelad.

Samtliga medarbetare ska vara väl förtrogna med myndighetens mål och verksamhet och följa de lagar, förordningar och andra externa författningar samt interna styrdokument som gäller för verksamheten.

Särskilt om chefer

Chefer inom Tillväxtverket ska, var och en inom ramen för sitt ansvar enligt arbetsordningar och verksamhetsplaner,

- planera och utveckla verksamheten mot myndighetens gemensamma mål,
- leda, driva och följa upp verksamheten mot uppsatta resultatkrav och mål,
- se till att lagar och övriga författningar samt myndighetens interna styrande dokument följs inom hans eller hennes ansvarsområde,
- hushålla med statens resurser och se till att verksamheten bedrivs på ett kostnadseffektivt sätt,
- hålla överordnade chefer informerade om pågående och viktigare planerad verksamhet,
- bevaka omvärlden och aktivt verka för samarbete och kunskapsutbyte inom hela myndighetens verksamhetsfält.

Avdelningscheferna har, var och en inom ramen för sitt område,

- verksamhets- och ekonomiansvar inom anvisad budget,
- personalansvar,
- ansvar för den psykosociala och fysiska arbetsmiljön avseende anställda i enlighet med särskilt upprättad delegation.

Avdelningscheferna får besluta om att regionchefer, enhetschefer och gruppchefer ska ha verksamhets-, ekonomi- och personalansvar enligt ovan. Detta ska framgå avdelningarnas arbetsordningar.

Personalansvariga chefer ska anmäla till HR-chefen så snart de uppmärksammar förhållanden som skulle kunna föranleda någon åtgärd från personalansvarsnämnden.

Tjänstemän med särskilt ansvar eller särskilda uppgifter

Ställföreträdande generaldirektören

Av 24 § myndighetsförordningen (2007:515) framgår att ställföreträdande generaldirektören beslutar i generaldirektörens ställe när han eller hon inte är i tjänst. Se även under rubriken Ersättare vid chefs frånvaro.

Chefsjuristen

Chefsjuristen

- bevakar att Tillväxtverkets verksamhet bedrivs lagenligt, konsekvent, enhetligt och transparent,
- är utgivare av Tillväxtverkets författningssamling,
- ansvarar för att föra en förteckning över Tillväxtverkets avtal enligt 13 § förordningen (1990:1070) om publicering av Sveriges internationella överenskommelser, m.m.,
- är sekreterare i Tillväxtverkets styrelse, och
- är personuppgiftsombud med de uppgifter som framgår av 38–40 §§ personuppgiftslagen (1998:204).

Chefen för attesterande myndighet

Chefen för attesterande myndighet ansvarar för

- att upprätta och attestera utgiftsdeklarationer och ansökningar om utbetalning och att överlämna dessa till kommissionen,
- att intyga att utgiftsdeklarationen är korrekt, har utarbetats med hjälp av tillförlitliga bokföringssystem och grundar sig på kontrollerbara verifikationer,
- att utgifterna som deklarerats överensstämmer med tillämpliga gemenskaps- och nationella regler och har uppstått i samband med genomförande av projekt som har valts ut enligt tillämpliga kriterier och gällande bestämmelser,
- att inför attesteringen ha mottagit tillräckliga uppgifter från respektive enhet om förfaranden som tillämpats och de kontroller som utförts när det gäller utgifter som ingår i utgiftsdeklarationen,
- att se till att vid attesteringen ta hänsyn till resultaten från samtliga revisioner som utförts av revisionsmyndighet,
- att elektroniskt spara räkenskaper för utgifter som deklarerats till kommissionen,
- att föra räkenskaper för utgifter som kan återkrävas av stödmottagare,
- att utarbeta de redovisningar som avses i artikel 59.5 a i budgetförordningen,
- att se till att det finns ett system för att i elektronisk form registrera och spara utförliga räkenskaper för varje verksamhet i enlighet med artikel 126 d) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för bl.a. Europeiska regionala utvecklingsfonden. och
- de uppgifter i övrigt som tillkommer attesterande myndighet enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för bl.a. Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Chefen för attesterande myndighet ansvarar för rapportering till kommissionen i enlighet med ovan nämnda bestämmelser och i övrigt till generaldirektören.

Den informationssäkerhetsansvarige

Den informationssäkerhetsansvarige samordnar och leder informations-säkerhetsarbetet utifrån vad som framgår av 5–11 §§ Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter (MSBFS 2016:1) om statliga myndigheters informationssäkerhet.

Systemägare

Systemägare har ett övergripande ansvar för sitt system och dess förvaltningsorganisation. Beslut om större tekniska förändringar i systemet sker efter samråd med den tekniskt ansvarige för systemet.

Delegering av beslutanderätt

Beslut om överlåtelse av rätten att fatta beslut ska ske skriftligt och föras in i en särskild förteckning, delegeringsförteckningen. Förteckningen publiceras på intranätet och uppdateras löpande vid behov. Chefsjuristen får besluta om rutiner för hur delegeringsförteckningen ska hanteras.

Vidaredelegering av beslutanderätt får bara ske om den rätten uttryckligen medges i det ursprungliga delegeringsbeslutet.

Beslutanderätt som har delegerats får, trots delegeringen, alltid fattas av en chef på

högre nivå.

Av bilaga 1 till styrelsens arbetsordning framgår att ärenden som är av strategisk betydelse alltid ska beslutas av styrelsen, om ärendena inte ska avgöras av personalansvarsnämnden. Andra beslut som är av större vikt eller av principiell karaktär för myndigheten, exempelvis beslut om nya program, fattas av generaldirektören.

Ersättare vid chefs frånvaro

Samtliga chefer ska förordna en eller flera ersättare som ersätter honom eller henne vid frånvaro under högst en vecka. Ersättaren går in för chefen även om han eller hon är i tjänst men av något skäl inte är tillgänglig, och det inte utan olägenhet går att avvakta med ett beslut eller någon annan åtgärd som ligger på chefen att vidta.

Förordnandet ska föras in i en särskild förteckning över ersättare vid chefers frånvaro. Förteckningen publiceras på intranätet och uppdateras löpande vid behov. Chefsjuristen får besluta om rutiner för hur denna förteckning ska hanteras.

Om en chef är frånvarande under längre tid än en vecka förordnar närmast överordnade chef en ersättare för honom eller henne. Även detta förordnande ska föras in i förteckningen över ersättare vid chefers frånvaro.

Ställföreträdande generaldirektören ersätter generaldirektören vid hans eller hennes frånvaro utan särskilt förordnande. Om både generaldirektören och ställföreträdande generaldirektören är frånvarande samtidigt förordnar generaldirektören en ersättare.

Ärendens handläggning

Medarbetares ansvar vid ärendens beredning

Den som handlägger ett ärende ansvarar under närmaste chef för att

- ärendet bereds, föredras och avgörs utan onödigt dröjsmål och i enlighet med denna arbetsordning,
- ärendet diarieförs och att handlingar som därefter inkommer eller upprättas antecknas i diariet och att de förses med ärendets diarienummer,
- uppgifter av betydelse för ärendet tillförs genom särskild handling eller anteckning,
- vårda handlingarna i ärendet, vilket bl.a. innefattar att se till att handlingarna hålls i ordnat skick och finns tillgängliga vid behov,
- vid behov samråda med annan enhet eller annan myndighet eller organisation,
- uppmärksamma närmaste chef på behovet av gemensam prioritering för ärenden som har samband med andra ärenden som samtidigt handläggs vid myndigheten,
- i samråd med övriga berörda inom myndigheten upprätta och kommunicera en tidplan i fråga om komplexa eller principiella ärenden som berör flera sakområden,
- tidigt säkerställa att beslut i ärendet kan fattas i god tid före expediering,
- tidigt uppmärksamma närmaste chef om information eller samverkan med de fackliga organisationerna kan behövas,
- arbetsmaterial och liknande som inte tillför ärendet sakuppgift rensas bort före arkivering, och att
- avslutat ärende skyndsamt lämnas för arkivering.

Särskilt om chefers ansvar vid ärendens beredning

Chefen ansvarar särskilt för att

- säkerställa att deras medarbetare har den kompetens och de förutsättningar som krävs för att de ska kunna ta det ansvar som anges i föregående avsnitt,
- verka för att gemensam prioritering görs för ärenden som har samband med andra ärenden som samtidigt handläggs vid myndigheten, och att
- meddela HR-chefen om information eller samverka med de fackliga organisationerna behövs.

Handläggning

Intern beredning

De enheter som berörs av ett ärende ska ges tillfälle att delta i handläggningen genom intern beredning, om inte ärendet är mindre betydelse för myndigheten. Intern beredning ska alltid ske med en enhet som själv anser sig vara berörd.

Om ett ärende berör hela eller större delen av myndigheten sker intern beredning genom att ledningsgruppen ges tillfälle att lämna synpunkter.

Intern beredning ska inledas så snart det är lämpligt med hänsyn till ärendets beskaffenhet. De enheter med vilka intern beredning sker bör få minst fem arbetsdagar på sig att lämna synpunkter. Vid stor brådska får avdelningschefen bestämma att svarstiden får vara kortare än fem arbetsdagar.

Innan beslut fattas ska en återkoppling alltid ske om en enhet har lämnat synpunkter som den ansvariga enheten avser att inte godta. Om enighet inte kan uppnås mellan enheterna avgörs frågan gemensamt av de berörda avdelningscheferna. Om enighet inte kan uppnås mellan de berörda avdelningscheferna avgörs frågan av generaldirektören eller ställföreträdande generaldirektören.

Extern beredning/remisser

I 16 och 17 §§ förvaltningslagen (1986:223) anges i vilka fall ett ärende inte får avgöras utan att den som ärendet rör har fått ta del av och möjlighet att yttra sig över uppgifter som har tillförts ärendet av någon annan än honom eller henne själv.

Vid behov ska samråd i ett ärende ske med en annan myndighet eller organisation.

Förklaringar, upplysningar och yttranden i ärenden får begäras in av den som handlägger ärendet. Innan en sådan åtgärd vidtas ska noga övervägas behovet av åtgärden och om uppgiften kan hämtas in på annat sätt.

De fackliga organisationerna

Av 10–12 §§ lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet framgår i vilka fall förhandling med de fackliga organisationerna ska ske innan ett ärende avgörs.

Styrelsen

Av bilaga 3 till styrelsens arbetsordning framgår i vilken utsträckning information ska lämnas till styrelsen.

Jäv

I 11 och 12 §§ förvaltningslagen (1986:223) finns bestämmelser om jäv.

Beslut

Av 20 § myndighetsförordningen (2007:515) framgår att ärenden som ska avgöras av generaldirektören ska avgöras efter föredragning. Generaldirektören får dock fatta beslut utan föredragning om beslutet inte kan skjutas upp till dess att ärendet hunnit föredras.

Ärenden som avgörs av någon annan person än generaldirektören behöver inte föredras. Den som fattar beslut i ett ärende får själv bestämma formerna för hur så ska ske.

Utlämnande av allmänna handlingar m.m.

Varje medarbetare ska på begäran lämna upplysningar från akter, diarium, register och handlingar som är tillgängliga för allmänheten i den mån det kan ske med hänsyn till arbetets behöriga gång.

Varje medarbetare ska också i övrigt i lämplig utsträckning lämna upplysningar, vägledning, råd och annan sådan hjälp till enskilda i frågor som rör Tillväxtverkets verksamhetsområde.

Av 6 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) framgår att en begäran om att få ta del av en allmän handling i första hand prövas av den tjänsteman som ansvarar för vården av handlingen. När denna tjänsteman hänskjuter frågan till myndigheten, vilket innebär att ett formellt beslut kommer att fattas av myndigheten (se samma lagrum), bereds och förbereds den av den tjänsteman som är eller har varit föredragande i ärendet. Samråd ska ske med en verksjurist i dessa ärenden. Vem som får fatta beslut för myndighetens räkning framgår av delegeringsförteckningen.

Vid tveksamhet om en begärd upplysning får lämnas eller om en begärd handling får lämnas ut ska närmaste chef rådfrågas. Vid fortsatt tveksamhet ska i fråga om upphandlingar och avrop en upphandlare rådfrågas. I andra fall ska en verksjurist rådfrågas.

Samverkan i övrigt

Av 7 § förordningen (2009:145) med instruktion för Tillväxtverket framgår att myndigheten ska samverka med andra berörda nationella, regionala och lokala aktörer med uppgift att skapa förutsättningar för hållbar näringslivsutveckling, innovationer och internationalisering.