

<b>Datum</b>	<b>Diarienummer</b>	Finansdepartementet
2015-05-04	1.3.1 Ä-2015-304	103 33 STOCKHOLM

**Dokumenttyp**  
REMISSVAR

## **Remissvar till promemoria: "Vissa punktskattefrågor inför budgetpropositionen för 2016". Ert Dnr Fi2015/1733.**

Tillväxtverket arbetar för att stärka företagens konkurrenskraft. Det gör myndigheten genom att skapa bättre förutsättningar för företagande och attraktiva regionala miljöer där företag utvecklas.

Tillväxtverket arbetar med att förbättra kapitalförsörjning, för att främja entreprenörskap och att företag startas, växer och utvecklas. Tillväxtverket arbetar även för att det ska vara enkelt att bli och vara företagare. I det arbetet är förenkling av regler en viktig del. Tillväxtverkets roll är att driva på och utveckla förenklingsarbetet i samverkan med departement, myndigheter, kommuner och näringsliv.

Remissvaret är skrivet utifrån dessa utgångspunkter.

### **Sammanfattning**

Tillväxtverket har vissa synpunkter på förslagen gällande skatter på drivmedel. Konkurrensaspekter inom transportnäringen samt inverkan på det regionala transportstödet bör beaktas.

Tillväxtverket anser att marknaden för elcertifikat är viktig för att möjliggöra en snabbare omställning till grönare el i Sverige och Norge. Myndigheten anser att staten bör vara försiktig med att införa skatt på företagsinterna transaktioner. Genomförs förslaget att beskatta el producerad för eget bruk bör insatser göras inom ramen för statsstöddregler i syfte att stimulera och utveckla marknaden för hållbara elproduktionsinvesteringar.

### **Del 1: Ändrad beskattning av drivmedel**

Kostnaden för drivmedel ökar. Gäller för samtliga bränsleslag utom för biogas. Effekterna av höjda drivmedelskostnader är relativt kända oavsett om kostnaden är driven av oljepris eller skatter. Tillväxtverket förordar en vidare analys gällande eventuell konkurrensförsämring för svensk transportnäring i jämförelse med ickesvenska företag vilka verkar i landet med bättre möjlighet att fylla billigare bränsle utanför Sverige.

Full kompensation (48 öre/liter) för ökade kostnader sker enbart till primärproduktionsföretag inom vatten-, jord- och skogsbruk. Inom livsmedels- och trärelaterad industri motverkar förslaget en ökad värdeförädling av råvaror genom att

kostnader för transporter, vissa uppvärmningskostnader och arbetspendling ökar genom förslaget. Endast primärproduktion berörs neutralt av förslaget. Vidareförädlingen kan därför tvingas flytta närmare marknaden vilket kan missgynna livsmedelsindustrin och träförädlingsindustrin i stora delar av landet. Tillväxtverket hanterar det regionala transportbidraget. Det är främst avsett för förädlings- och tillverkande industri men enbart i de fyra nordligaste länen.

Transportbidraget utgår endast för bearbetade varor med tillräcklig förädlingsgrad och utbetalas som procentuell andel av havda transportkostnader. Stödandelen är högre längre norrut och maximerad till 15 MSEK per driftställe. Tillväxtverket räknar med endast en mindre ökning av utbetalt transportbidrag till följd av kostnadsökningen.

## **Del 2: Höjd koldioxidskatt för uppvärmningsbränslen inom vissa sektorer**

Tillväxtverket har inga synpunkter på denna del.

## **Del 3: Begränsning av möjligheten att använda märkt olja i båtar.**

Tillväxtverket har vissa synpunkter när det gäller regelbörda vid begränsning av skattereducerat bränsle till båtar för näringsändamål.

För näringar som bedrivs under mindre del av året kan en större investeringskostnad uppkomma för båtar som uteslutande används inom näringen. Ingen tolerans finns nu för privat utnyttjande av båtar med märkt bränsle. Alternativet att i efterhand begära skatten åter för skattat bränsle kan innebära omfattande krav på dokumentation gällande privat/icke-privat nyttjande och därför påverka företagens administrativa börda negativt.

## **Del 4: Förändrat undantag från skatteplikt för el från förnybara källor.**

Med dagens låga elpriser har många investeringar i ny grön elproduktion haft svårt att genomföras. Tillväxtverket anser att en välfungerande marknad för elcertifikat är viktig för att möjliggöra en snabbare omställning till grönare el i Sverige och Norge. Mot bakgrund av detta är konsekvenserna av ett förändrat undantag för skatteplikt på marknaden är inte tillräckligt belysta.

Förslagen om skatteplikt för förnybar energi är inte tillräckligt utredda (s 64-65) för att kunna bedöma effekterna för små- och medelstora företag som vill investera eller redan investerat i grön elproduktion för eget bruk. Effekterna för leverantörsföretag av teknologi för sådana lösningar får direkta utmaningar när kunderna skall bära en extra kostnad på 30 öre/kWh för el de endast producerar för eget bruk. Vidare bör effekter utvärderas gällande inverkan på kapitalförsörjning till företag från investerare med grön profil.

Tillväxtverket anser att man bör vara försiktig med att införa skatt på företagsinterna transaktioner. Kanske kan Norge välja en lösning som öppnar för denna marknad och att dessa undantag kan ligga utanför elcertifikatsystemet?

Tillväxtverket anser att det blir krångligare för företagen att hålla reda på olika effektgränser, för när de blir skattskyldiga och att det blir en ökad administrativ börda för företagen att redovisa och rapportera företagsintern elproduktion som idag är

undantagen från skatteplikt. Regelbördan för berörda företag ökar markant. Ett företag, inom vilken som helst bransch, vilket har viss elproduktion för eget bruk i en anläggning med en installerad generatoreffekt (toppeffekt) över 32 kW måste enligt förslaget registrera sig som professionella elproducenter. Vidare måste investering i mätutrusning ske, avlästa kWh-värden rapporteras och skatt betalas om 30 öre per förbrukad kWh.

Val av effektbegränsningar till idag kända ekvivalenter för olika energislag i kW blir kanske föremål för omvärdering allt eftersom olika tekniker utvecklas. Generatorns märkeffekt kanske också kan vara föremål för tolkningar och nya tekniska lösningar och hantering av reaktiv effekt. Generatorer med en märkeffekt på 31,99 kW som dimensionerande kriterium för ett skattefritt elsystem kan med dagens låga elpriser ge utmaningar att hitta lönsamma lösningar, även om viss försäljning av överskottsel tillåts. På sidan 55 talas om att Norge har en effektgräns på 100 kVA vilket är högre än förslaget. Av promemorian framgår inte hur statsstödsreglerna samverkar med förslaget.

Om förslaget genomförs anser Tillväxtverket att det finns ett behov av att utreda alternativ för att inte hämma teknikutveckling och nya marknader för produktion av el i vindanläggningar över 31,99kW generatormärkeffekt eller dess ekvivalenter för andra gröna energislag. Tillväxtverket, Länsstyrelser och samverkansorgan har idag vissa möjligheter till företagsstöd inom detta område. Det är möjligt inom geografiska stödområden och som del av annan investering.

Genomförs förslaget att beskatta el producerad för eget bruk bör insatser göras inom ramen för statsstödsregler i syfte att stimulera och utveckla marknaden för hållbara elproduktionsinvesteringar.

Tillväxtverket har som förvaltande myndighet att ta hänsyn till effekter för Europeiska regionalfonderna. I det Nationella regionalfondsprogrammet aviseras en CO<sub>2</sub>-fond för investeringar i små och medelstora företag samt ett helt ramverk för offentlig kapitalförsörjning vilket skall bidra till stärkt konkurrenskraft och sänkta CO<sub>2</sub>-utsläpp. Det är därför angeläget att förslaget inte hämmar företagens vilja att ta ansvar (CSR) för grön energiproduktion genom egna investeringar och att elcertifikatmarknaden ges bästa möjliga förutsättningar givet rådande låga elpriser.

## **Del 5: Förändring efter tidigare ändring**

Tillväxtverket har inga synpunkter på denna del.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Gunilla Nordlöf. Andreas Ek har varit föredragande. I handläggningen har Axel Nekham, Michael Heuman, Göran Lättman och Tim Brooks deltagit.

Gunilla Nordlöf

Göran Lättman