

**Datum** 2016-01-11  
**Diarienummer** 1.3.1-Å 2015-1396  
**Finansdepartementet** 103 33 Stockholm

**Dokumenttyp**  
Remissvar

## **Betänkande av utredningen om sektorsneutral och konkurrenskraftig energiskatt på el. Ert dnr Fi2015/04727/S2**

Tillväxtverket arbetar för att stärka företagens konkurrenskraft. Det gör myndigheten genom att skapa bättre förutsättningar för företagande och attraktiva regionala miljöer där företag utvecklas.

Tillväxtverket har också en särskild roll inom arbetet med regelförenkling för företag, bland annat för att minska företagens administrativa kostnader för att hantera regelverken. Tillväxtverket ska enligt myndighetsinstruktion och regleringsbrev främja tillgängligheten till kommersiell och offentlig service för företag och medborgare i gles- och landsbygder.

Remissvaret är skrivet utifrån dessa utgångspunkter.

### **Tillväxtverkets ställningstaganden**

#### **Lägre skatt för vissa större datacenter**

Tillväxtverket delar utredningens bedömning att datacenterbranschen är en ny industri under utveckling och att stora investeringar i datacenters kan förväntas de närmaste åren. Vi anser också att utredningen lyfter fram Sveriges komparativa fördelar i form av bland annat svalt klimat, stabil elproduktion, driftsäkra elnät, väl utbyggt fiberoptiskt nät och internationellt sett lågt elpris. Genom förslaget om statligt driftsstöd till datacenterbranschen blir Sverige mer attraktivt för investeringar i datacenter.

Storleken på statliga stöd brukar motiveras utifrån effekter på sysselsättning och tillväxt. Vi har utvärderat regionala effekter till följd av datacenteretableringar som beviljats regionalt investeringsstöd.

Vi kan konstatera att datacenterbranschen är investeringstung och har hög elförbrukning. Förädlingsvärdet är lågt och den direkta sysselsättningen är begränsad, särskilt vid stora datacenter. Elintensiteten är hög, elanvändningen per anställd är högre i datacenterbranschen än i någon annan bransch.

Vi bedömer att mindre och mellanstora datacenter skapar större sysselsättningseffekter än stora. Enligt förslaget får dock inte datacenter med mindre än 0,5 megawatt installerad effekt del av den lägre skattesatsen. Många mindre datacenter som har potential att skapa viktig sysselsättning i särskilt utsatta områden i Sverige faller enligt vår bedömning utanför den nya stödformen. Mindre datacenter kan tvärtom till följd av förslaget möta prispress från större aktörer med skattefördelar belägna i Sveriges storstadsregioner. Våra utvärderingar visar att

datacenteretableringar ger större kringeffekter i större orter än i mindre orter. Det relativa regionalpolitiska värdet av kringeffekterna kan dock vara högre på en mindre ort. Vi föreslår att gränsen för erhållande av lägre skatt på 0,5 megawatt installerad effekt tas bort.

Lägre skatt på el har stor betydelse datacenters lönsamhet över tid och därmed för investeringskalkylerna som ligger till grund för investeringsbeslut. Snabb tillväxt i datacenterbranschen i Sverige innebär ett ökat energibehov som är konstant över dygnets alla timmar året runt. Datacenterbranschens totala efterfrågan på elkraft blir därför sannolikt en faktor av stor betydelse för planeringen av Sveriges totala elförsörjning.

### **Översyn av begreppet industriell verksamhet**

Vi delar utredningens bedömning att en översyn av begreppet industriell verksamhet är önskvärd. Otydligheten som råder kring detta begrepp kan orsaka kostnader hos företag som tvingas inhämta information om gränsdragningar för att undvika risker för att behöva återbetala stöd. Otydligheten kring vilka som omfattas av stödformen kan även leda till snedvridning av konkurrensen mellan företag. Biltestindustrin är ett sådant exempel. Den är en elitensiv tjänstenäring med stora energikrävande anläggningar. Fristående företag i Sverige som tillhandahåller tjänster till fordonsindustrin har inte erhållit den lägre skattesatsen. Biltillverkare som driver egna testanläggningar har däremot klassats som tillverkande företag och erhållit lägre skatt. Frågan har prövats i Länsrätten i Dalarnas län dom 2005-03-18, mål nr 306-03.

### **Införandet av frivillig skattskyldighet**

Vad gäller frågan om införandet av frivillig skattskyldighet så anser vi att denna typ av system bör införas med stor varsamhet så att inte onödigt stora administrativa bördor för företagen uppstår. Enligt utredningen rör det sig om ganska få företag, ca 200-300 stycken. Eftersom att den administrativa kostnaden för företagen bedöms bli ganska liten, ca 2,1 - 4,8 miljoner kronor per år, anser vi inte att den administrativa bördan är ett hinder för införandet av frivillig skattskyldighet.

### **Slopande av skattenedsättningen i vissa kommuner i norra Sverige**

Konsekvenserna av ett slopande av den särskilda, lägre, skattesatsen i vissa kommuner i norra Sverige kan enligt förslaget bli ganska kännbara för vissa företag i servicesektorn. En stor livsmedelsbutik kan enligt förslaget förbruka cirka 3 gigawattimmar el per år. För ett sådant företag ökar kostnaderna med cirka 300 000 kronor per år.

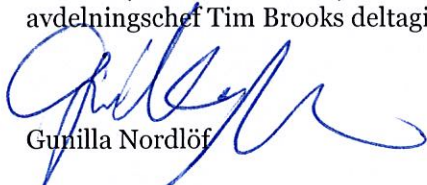
Tillväxtverket ska enligt myndighetsinstruktion och regleringsbrev främja tillgängligheten till kommersiell och offentlig service för företag och medborgare i gles- och landsbygder. I detta arbete samarbetar vi tillsammans med länsstyrelser och regioner kring riktlinjer och uppföljning av regionala serviceprogram och stöd till kommersiell service. Syftet är bland annat att stärka dagligvarubutikerna på landsbygden som ofta tillhandahåller även andra servicetjänster som t.ex. ombud för Post och paketutlämning eller Apotek. Många dagligvarubutiker på landsbygden har lönsamhetsproblem ofta på grund av längre transporter och sämre köpkraft i förhållande till större köpcentra i större tätorter. I de fem norrlandslänen finns cirka 90 butiker med en omsättning under 10 mnkr och med avstånd på mer än 15 km till närmaste butik (motsvarande antal för resten av landet är 45 butiker). För dessa butiker utgör elkostnad en stor del av de totala driftskostnaderna. Våra beräkningar visar att mindre butiker förbrukar 150-200 000 kilowattimmar per år. Dessa företag har redan idag svårt att bära driftskostnaderna och vi bedömer att avskaffandet av norrlandsrabatten skulle innebära en ytterligare försämring av lönsamheten. Effekten

av de befintliga statliga stöden till kommersiell service, som är högt prioriterad av regeringen, får inte samma verkan om de skulle behöva kompensera för ökade kostnader för el.

Vi ser även en risk att andra elintensiva verksamheter i norra Sverige, exempelvis inom besöksnäringen kan drabbas av kännbara kostnadsökningar till följd av ett slopande av norrlandsrabatten. Hotellverksamhet och skidbackar är exempel på elintensiva verksamheter i servicesektorn som redan har höga kostnader för el. Dessa har höga fasta kostnader för eldistribution som är dimensionerad för full beläggning men driver verksamhet som är endast är fullbelagd under ett fåtal veckor per år.

Den särskilda lägre skattesatsen i vissa kommuner i norra Sverige kommer inte att vara förenlig med EU-rätten till den del den utgår till näringsidkare. Vi anser att en särskild stödordning för denna del ska notifieras i EU.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Gunilla Nordlöf. Fredrik Olofsson har varit föredragande. I handläggningen har också Andreas Bergqvist, Michael Heuman, Kenneth Nilsson, Pär Ove Bergquist, enhetschef Göran Lättman och avdelningschef Tim Brooks deltagit.



Gunilla Nordlöf



Fredrik Olofsson

