

2017-02-20 Diarienummer: 1.3.1-Å 2017-75

Utrikesdepartementet
103 39 STOCKHOLM

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om att introducera ett elektroniskt europeiskt tjänstekort (KOM 2016 824 slutlig), Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ett ramverk för ett elektroniskt europeiskt tjänstekort med tillhörande bilaga (KOM 2016 823 slutlig) samt Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om en anmälningsprocedur för tillståndsförfaranden och krav relaterade till tjänster (KOM 2016 821 slutlig). (UD2017/00386/HI)

Tillväxtverket arbetar för att stärka företagens konkurrenskraft. Det gör myndigheten genom att skapa bättre förutsättningar för företagande och attraktiva regionala miljöer där företag utvecklas. Vi har uppdrag gällande förenkling av regelverk som påverkar företagen samt gällande näringslivets kompetensförsörjning. Vi har även uppdrag som specifikt syftar till att stärka sambanden mellan fysisk samhällsplanering, näringslivsutveckling och hållbar regional tillväxt.

Remissvaret är skrivet utifrån dessa utgångspunkter:

Tillväxtverkets ställningstaganden

För att öka rörligheten och råda bot på bristerna med de nationella kontaktpunkterna föreslår kommissionen ett omvänt förfarande för vissa tjänstenäringsar där dessa i sitt hemland kan ansöka och erhålla ett tjänstekort som berättigar till att driva verksamhet i ett annat medlemsland.

Förordningen och direktivet har ett stort antal paragrafer som i detalj reglerar hur systemet är tänkt att fungera, exempelvis hur lång tid olika processer får ta, vilka uppgifter som ska lämnas in och i ett fall vilket tekniskt system som ska användas (IMI). För att det tänkta systemet ska fungera optimalt behövs också tekniska kopplingar mot myndigheters verksamhetssystem via t.ex. bastjänster. Generellt är den här graden av detaljstyrning av ett system kontraproduktiv ur ett användarperspektiv då den hindrar möjligheterna till en iterativ och användardriven utveckling.

Eftersom den föreslagna lösningen är relativt omfattande uppstår ett stort antal beroenden till såväl myndigheter som privata aktörer samt till olika tekniska system (såväl inom ett medlemsland som mellan länder). De underlag (förordning, direktiv och konsekvensutredningar) vi tagit del av saknar många av de typer av beskrivningar som behövs för att kunna förstå och analysera systemet i sin helhet (exempelvis användningsfall, processbeskrivningar, prototyper i form av mockups). Utan sådana beskrivningar samt möjlighet för berörda aktörer att gemensamt resonera och beskriva kraven på systemet finns en stor risk att en implementation inte kommer att generera förväntad nytta till berörda tjänstenäringsar samt att kostnaderna blir högre än


beräknat. Avsaknaden av en genomarbetad kravställning ökar också riskerna för att lösningen kan leda till oväntade effekter, exempelvis uppkomst av kryphål inom t.ex. Bolagsverkets och Skatteverkets områden.

Förslaget går också på tvärs mot utvecklingen av en federativ elektronisk infrastruktur inom EU där "EIDAS, Single Digital Gateway, The Once Only Principle, Points of Single Contacts, Business Registers Interconnection System" m.m. utgör viktiga delar. Tanken med en federativ infrastruktur är att medlemsländerna i stor utsträckning kan behålla sina nationella lösningar och genom s.k. bryggor mellan länderna utbyta information. När infrastrukturen är fullt utbyggd kan en företagare ansöka om tillstånd i ett annat medlemsland liksom en myndighet eller annan aktör kan kontrollera ett företags status i företagets hemland. I det läget blir ett elektroniskt tjänstekort obsolet eftersom de uppgifter som behövs för att kunna bedriva verksamhet mellan medlemsländerna alltid finns tillgänglig hela tiden där den behövs.

Baserat på de underlag vi tagit del av (förslag till förordning och direktiv samt konsekvensutredningar) är Tillväxtverket samlade bedömning att förslaget om ett tjänstekort har sådana brister att det inte bör genomföras.

Vad gäller förslaget om ett direktiv om en anmälningsprocedur för tillståndsförfaranden har Tillväxtverket inga synpunkter.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Gunilla Nordlöf. Magnus Lundsten har varit föredragande. I handläggningen har också avdelningschef Tim Brooks, enhetschef Anna Johansson och gruppchef Johan Winther deltagit.



Gunilla Nordlöf



Magnus Lundsten