

Datum	Diarienummer	Finansdepartementet
2014-04-07	1.3.1-2014-779	103 33 Stockholm
Dokumenttyp		
Remissvar		

Minskat svartarbete i byggbranschen (Ds 2014:7)

Tillväxtverket utvecklar och genomför insatser som främjar entreprenörskap, ökad konkurrenskraft, lönsamhet, hållbar tillväxt och utveckling i företag, samt utvecklingskraft i alla delar av landet.

Tillväxtverket arbetar för att det ska vara enkelt att bli och vara företagare. I det arbetet är förenkling av regler en viktig del. Tillväxtverkets roll är att driva på och utveckla förenklingsarbetet i samverkan med departement, myndigheter, kommuner och näringsliv.

Remissvaret är skrivet utifrån dessa utgångspunkter.

Förslagets främsta syfte är att möjliggöra kontroll inom byggbranschen och på så sätt minska svartarbete inom denna. Tillväxtverket ställer sig bakom utredningen och dess förslag att motverka svartarbete och oseriösa aktörer för att främja konkurrensen inom branschen. Tillväxtverket har dock följande kommentarer.

Tillväxtverket anser att regelgivare om möjligt bör försöka hitta alternativa lösningar till reglering, och om inte så bör regelgivare eftersträva att vid regelgivning hitta den nivå med minsta möjliga negativa påverkan för företagen. Mot denna bakgrund anser Tillväxtverket att det hade varit intressant att närmare undersöka om ett system med frivilliga insatser, så som IDo6-projektet har fungerat, skulle kunna vara ett alternativ till reglering.

Förslagställaren har gjort en uppskattning av vad förslaget kan komma att innebära för kostnader för de berörda företagen. De administrativa kostnaderna för att till Skatteverket anmäla byggstart, vilka näringsidkare och dess underentreprenörer som kommer att vara verksamma på byggarbetsplatsen samt start- och sluttid för dessa har dock inte beräknats. Det saknas också beräkningar av de administrativa kostnaderna för de som bedriver byggverksamhet att meddela byggherren vilka personer och underentreprenörer som kommer att vara verksamma på byggarbetsplatsen samt för att månatligen skicka personalliggaren till Skatteverket.

För byggbranschen, där det ofta saknas tydliga lokaler eller avgränsningar av arbetsplatsen och där flera företag är verksamma, skulle kontrollsystemet bli komplicerat och svårt att följa upp. Problematiken lyfts i promemorian, men det saknas konkreta förslag på lösningar och hur det är tänkt att det ska

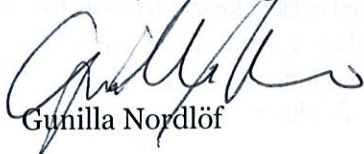
fungera i praktiken. De lösningar som nämns kort i promemorian handlar till exempel om att byggherren bör ställa krav på att näringsidkare och deras underentreprenörer ska bära arbetskläder med företagens logga. Tillväxtverket anser inte att man löser problemen genom att överlåta problemlösningen på företagen själva. Här kan man istället hämta idéer kring hur man löst liknande problem inom frivilliga insatser, så som ID06-systemet.

Vidare anser Tillväxtverket att kraven på vilka uppgifter som ska anmälas till Skatteverket är orimligt höga, så som till exempel att byggherren på förhand ska anmäla start och sluttid för varje näringsidkare som är verksamma på byggarbetsplatsen. Det torde vara svårt att på förhand veta när och hur länge olika näringsidkare är verksamma då tidpunkten för deras arbete beror på många faktorer som på förhand kan vara svåra att förutse.

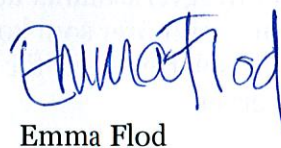
Tillväxtverket ställer sig också tveksamt till att det är byggherren som ansvarar för att utrustningen finns, men att det är den som bedriver byggverksamhet som ansvarar för att uppgifterna som registreras i utrustningen skickas in varje månad till Skatteverket. Här skapas beroenden mellan de olika aktörerna för att kunna fullgöra kraven. Tillväxtverket anser det som mer rimligt att den som ansvarar för utrustningen, d.v.s. byggherren, ser till att informationen där i överförs i befintligt skick till Skatteverket. Den som bedriver byggverksamhet skulle fortfarande ha ansvaret för att anställda och underentreprenörer registrerar sin närvaro i personalliggaren. Detta skulle lätta den administrativa bördan för den som bedriver verksamhet och det skulle heller inte innebära avsevärd ökad tidsåtgång för byggherren om denne direkt kan skicka över informationen i utrustningen utan omarbetning. Här är det dock viktigt att ansvarsfrågan mellan aktörerna, dvs. byggherren och den som bedriver näringsverksamhet, är tydligt reglerad.

I promemorian betonas att hänsyn måste tas till att kostnaderna för att fullgöra skyldigheter enligt det föreslagna systemet bör vara proportionerliga i förhållande till den byggverksamhet som berörs. Tillväxtverket ställer sig positivt till att detta tas i beaktande och att man i promemorian föreslår ett undantag för byggarbetsplatser där den sammanlagda ersättningen för arbete uppgår till mindre än fyra prisbasbelopp. Det är också positivt att byggarbeten som utförs hos privata konsumenter där en fysisk person är byggherre undantas.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Gunilla Nordlöf. Emma Flod har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har även Sten Axelsson, avdelningschef Lena Rooth och enhetschef Stefan Ernlund deltagit.



Gunilla Nordlöf



Emma Flod