

Datum 2015-02-11 Diarlenummer 1.3.1-2014-4210 Finansdepartementet 103 33 Stockholm

Dokumenttyp

Remissvar

Förenklade skatteregler för enskilda näringsidkare och fysiska personer som är delägare i handelsbolag (Fi2014/3383)

Tillväxtverket arbetar för att stärka företagens konkurrenskraft. Det gör myndigheten genom att skapa bättre förutsättningar för företagande och attraktiva regionala miljöer där företag utvecklas.

Tillväxtverket arbetar för att det ska vara enkelt att bli och vara företagare. I det arbetet är förenkling av regler en viktig del. Tillväxtverkets roll är att driva på och utveckla förenklingsarbetet i samverkan med departement, myndigheter, kommuner och näringsliv.

Remissvaret är skrivet utifrån dessa utgångspunkter. Regelrådet har i uppdrag att granska konsekvensutredningens kvalitet.

Sammanfattning

Tillväxtverket anser att de regler utredningen förslår på det aktuella skatteområdet är enklare för företagen än nuvarande regler. Även med utredningens förslag förblir dock detta skatteområde relativt komplicerat.

Tillväxtverket ställer sig positivt till:

- att flera olika avsättningsmöjligheter ersätts med en möjlighet – företagsfonden
- att använda ett och samma underlag, fördelningsbar inkomst, för fördelning till ränteavsättning, företagsfond respektive beskattning som näringsverksamhet
- att beloppsgränser höjs för att förenkla för företag
- att nuvarande regler om rationaliseringsförvärv och omarrondering tas bort

Tillväxtverket anser att följande områden bör utredas ytterligare:

- möjlighet till framtida ytterligare digitalisering av deklarationen samt kraftigt utökad förifyllning av deklarationer
- effekterna för de företag som slår i taket enligt tabell 10.16, i synnerhet skogsföretag och företag med upphovsmannakonto
- övergångsreglerna

- regleringen av terminer och optioner
- hanteringen av avdrag för egenavgifter

Tillväxtverkets synpunkter

Tillväxtverket är mycket positivt till utredningens ambition att förenkla skattereglerna för enskilda näringsidkare och fysiska personer som är delägare i handelsbolag och därmed skapa bättre förutsättningar för företagande i Sverige. Enligt Tillväxtverket lämnar utredningen sammantaget förslag som förenklar ett komplicerat skatteområde. Även med de av utredningen föreslagna förenkningarna förblir dock detta område komplicerat.

Företagen har behov av att lagstiftningen är stabil och inte ändras för ofta. Det tar tid och är sammantaget en stor kostnad för alla existerande företag som lärt sig att hantera dagens regelverk att lära sig ett nytt regelverk. Därför är det enligt Tillväxtverket viktigt att den förändring som genomförs är väl genomarbetad och att lösningarna är långsiktiga. Tillväxtverket hade gärna sett att förenklingsmöjligheterna hade utretts ytterligare. Bland annat saknar Tillväxtverket en analys av vilka förutsättningar som finns att göra deklaraionsprocessen för den aktuella företagsgruppen mer lik den för löntagare. Potentiellt skulle företagen kunna skicka rådata från sin bokföring till Skatteverket. Därefter skulle Skatteverket kunna ta fram förifyllda digitaliserade formulär som många företag kunde godkänna utan ändringar på samma sätt som många löntagare idag kan godkänna sina deklaraioner utan ändringar.

Att flera olika avsättningsmöjligheter ersätts med en möjlighet, företagsfond, är enligt Tillväxtverket ett viktigt förenklingsförslag. Med nuvarande regler som innehåller flera olika avsättningsmöjligheter är det klart svårare för en företagare att få en överblick över vilka val som leder till lägsta lagliga skatt och samtidigt inte leder till en oproportionerligt stor administrativ börda för företagaren.

Utredningens förslag att använda ett och samma underlag, fördelningsbar inkomst, för fördelning till ränteavsättning, företagsfond respektive beskattning som näringsverksamhet anser Tillväxtverket bidra till att regelverket blir mindre komplicerat.

Enligt Tillväxtverket är det positivt att beloppsgränser höjs för att förenkla för företagen. Bland annat föreslår utredningen att en enskild näringsidkare som upprättar ett förenklat årsbokslut inte behöver ta upp något värde på lagertillgångar om lagrets sammanlagda värde uppgår till högst ett halvt prisbasbelopp. Utredningen föreslår även att om avskrivningsunderlaget för inventarier inte överstiger ett halvt prisbasbelopp får en sådan näringsidkare göra värdeminskningssavdrag med hela avskrivningsunderlaget. Dessa höjningar gör att redovisningen och uppgiftslämnandet till Skatteverket underlättas.

Såväl reglerna om rationaliseringsförvärv som reglerna om omarrondering har medfört komplikationer. Tillväxtverket ser därför positivt på att utredningen föreslår att dessa specialregler tas bort.

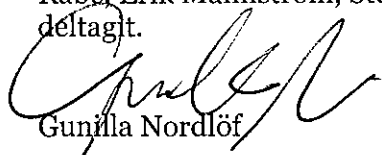
Det är förhållandevis många (15 766 stycken) jordbruks-, skogsbruks- och fiskeföretag som slår i taket enligt tabell 10.16 (sida 258). Förutom skogsföretag kan även företag med upphovsmannakonto drabbas av betydande negativa effekter. Vilka konsekvenser det blir för de företag som slår i taket framgår inte av betänkandet. Enligt Tillväxtverket bör därför dessa utredas ytterligare. Tillväxtverket vill även poängtera att gruppen företag som berörs av lagen om upphovsrätt är mycket vidare än de som bedriver litterärt och konstnärligt utövande. Bland andra berörs film-, TV- och dataspelsbranscherna.

Tillväxtverket anser även att övergångsreglerna bör utredas ytterligare. Enligt de föreslagna övergångsreglerna ska 60 % av expansionsfonden övergå till den föreslagna företagsfonden. 40 % av expansionsfonden upphör utan skattekonsekvenser. På dessa 40 % har företaget redan betalat 22 % i skatt. Effekten av dessa övergångsregler är att företagaren får betydligt lägre pensionsgrundande inkomst än med de gamla reglerna enligt vilka 100 % av expansionsfonden tas upp som inkomst av näringsverksamhet och därmed blir pensionsgrundande. Tillväxtverket ser även att det hade varit värdefullt att ha med Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten bland remissinstanserna. Det är möjligt att övergångsreglerna ger upphov till ytterligare negativa effekter för företagares sociala förmåner.

Enligt Tillväxtverket skapar de av utredningen föreslagna bestämmelserna om terminer och optioner en ny gränsdragning som gör reglerna svårare för företag. Vad som ska räknas som inkomst av näringsverksamhet och inkomst av kapital kan bli svårt att avgöra. Av detta skäl anser verket att utredningens förslag i denna del behöver utredas ytterligare.

Ytterligare en potentiell förenkling som utredningen inte tagit vara på är att avdrag för egenavgifter kan beräknas av Skatteverket. Dagens system där företagen själva ska beräkna ett preliminärt avdrag och påföljande beskattningsår återföra avdraget för avstämning mot debiterade egenavgifter och allmän löneavgift är inte lätt att förstå. Det finns dessutom en risk att företagare som inte är pålästa går miste om denna avdragsmöjlighet.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Gunilla Nordlöf. Michael Heuman har varit föredragande. I den handläggningen har även Klas Rabe, Erik Malmström, Sten Axelsson samt enhetschef Stefan Ernlund deltagit.



Gunilla Nordlöf

Michael Heuman