

**Datum**  
2018-04-24  
**Upprättad av**  
Carolina Schönbeck  
**Version**  
1.0

**Diariennr/Projekt nr**  
Å 2017-505  
**Godkänd av**  
Gunilla Nordlöf



## Nytt nationellt uppföljningssystem för projektverksamhet finansierad av anslag 1:1

Följande underlag är en slutrapport av Tillväxtverkets uppdrag i regleringsbrevet för 2017 om att *"följa upp det strategiska och långsiktiga arbetet med lärande hos aktörer med regionalt utvecklingsansvar"*. I uppdraget ingår att följa upp hur ansvariga aktörer arbetar med uppföljning samt främja samverkan och lärande inom och mellan regioner. Därtill ska Tillväxtverket bidra till ett ökat resultatfokus i uppföljning av anslag 1.1 med fokus på projektverksamhet.

Uppdragets innehåll har konkretiserats i dialog med Näringsdepartementet under 2017. Den huvudsakliga leveransen består ett nytt nationellt uppföljningssystem för projektverksamhet finansierad av anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder. Ramverket ska innehålla både kvantitativa och kvalitativa delar.

Denna slutrapport för uppdraget berör även genomförandet av Tillväxtverkets uppdrag i regleringsbrev 2018 om ett strategiskt och långsiktigt arbete med uppföljning, vilket bland annat innebär en implementering av delar av uppföljningssystemet i projekthandläggningssystemet Nyps2020.

### Uppdragets bakgrund och motiv

Uppdraget till Tillväxtverket motiveras av ett nationellt behov av en utvecklad återrapportering avseende resultat av den regionala projektverksamheten med finansiering från anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder. I dagsläget finns inga gemensamma nämnare för verksamhet med finansiering från anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder som fokuserar på resultat i form av prestationer och effekter. Det finns inte heller något samordnat och systematiskt arbete med utvärdering.

Slutrapporten består av följande avsnitt:

- Ett nytt uppföljningssystem för projektverksamhet med finansiering från anslag 1.1 Regionala tillväxtåtgärder
- Arbetet med projekthandläggningssystemet Nyps 2020
- Tillväxtverkets fortsatta arbete för att främja samarbete och lärande samt bidra till ett ökat resultatfokus i det regionala tillväxtarbetet

## Ett nytt uppföljningssystem

Tillväxtverkets förslag till nytt uppföljningssystem har utarbetats i dialog med regionala aktörer inom ett lärprojekt i Reglab. Genom lärprojektet har myndigheten även främjat samverkan och lärande inom och mellan regioner. Tillväxtverket har därtill haft en mindre referensgrupp av regionala aktörer knuten till uppdraget och fört en dialog med myndigheten Tillväxanalys. Arbetet har även presenterats för SKLs regionala kontaktgrupp samt i de forum för regionala politiker och tjänstemän som Näringsdepartementet anordnar tillsammans med Tillväxtverket.

Tillväxtverket har i sitt arbete fokuserat på att säkerställa att framtida årliga uppföljningar ska fånga resultat från projektverksamheten och därigenom bidra till resultatorienteringen i verksamhet med finansiering från anslag 1:1. Resultatuppföljning förutsätter även ett ökat fokus på kvalitet avseende relevans, tillförlitlighet och tillgänglighet till uppföljningsdata. I detta avsnitt beskriver vi utgångspunkter, uppföljningssystemet samt den strukturerade information som utgör uppföljningssystemets kärna.

### Utgångspunkter

Den nationella uppföljningen redovisar beviljade medel till projekt<sup>1</sup> från 42 beslutsfattare. Dessa beslutsfattare är landsting med regionalt utvecklingsansvar (14 inklusive Gotlands kommun), kommunala samverkansorgan (6), samtliga länsstyrelser (21) och Tillväxtverket. Uppföljningen redovisar beviljade medel till projekt under 1 specifikt budgetår och är strukturerad enligt nationella prioriteringar och fokusområde i En nationell strategi för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft 2015-2020<sup>2</sup>.

Antalet beslutsfattare är en utmaning i utveckling av ett uppföljningsramverk. Ansvaret både för inrapportering av data och för utvärdering ligger på respektive beslutsfattare. Ett ändamålsenligt system ställer därmed krav på kunskap och incitament hos beslutsfattarna att bedriva ett systematiskt arbete med både uppföljning och utvärdering. Jämfört med myndigheter som i större utsträckning själva råder över det område som de ansvarar för att följa upp måste Tillväxtverket därför i utformningen och implementeringen av ramverket särskilt uppmärksamma relationen mellan det teoretiskt önskvärda och det praktisk genomförbara.

Det gäller inte minst registrering av indata i enlighet med systemets intention. Mot bakgrund av de kvalitetsbrister som föreligger i dagens system finns det en risk att ett system som ställer höga krav på beslutfattande aktörer inte efterlevs och därmed inte levererar användbar information. Tillväxtverket bedömer därför att ett framgångsrikt uppföljningssystem förutsätter en stegvis utveckling som börjar med att säkerställa en grundläggande nivå och därefter vidareutvecklas över tid.

---

<sup>1</sup> I projekthandläggningssystemet Nyps och även i nya projekthandläggningssystemet Nyps2020 är minsta byggsten ärende. Ett projekt kan bestå av flera ärenden. Med då ordet projekt är det ord som används generellt ska vi förstå ordet projekt som ärende.

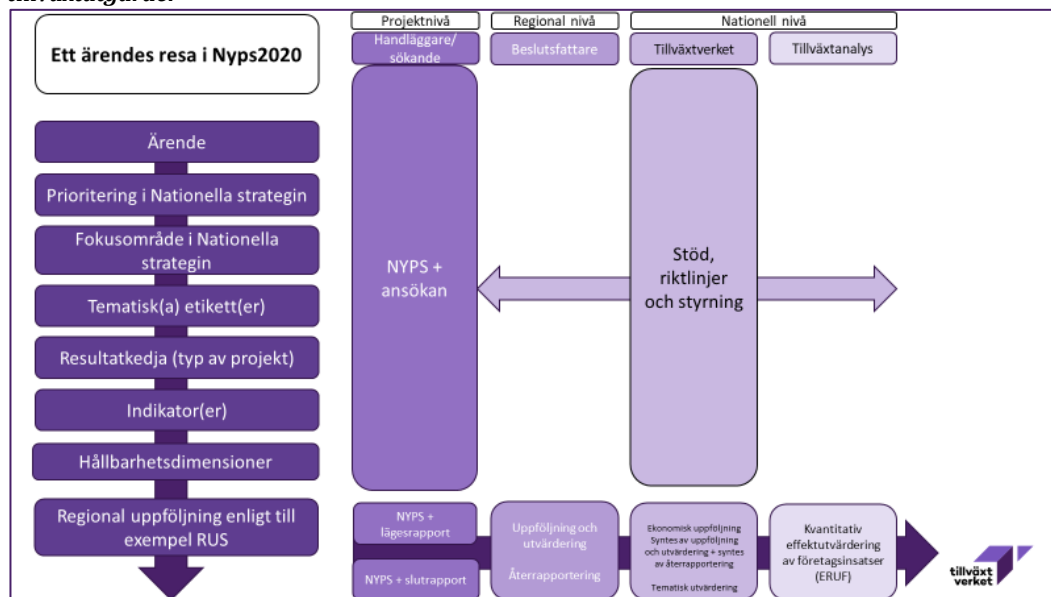
<sup>2</sup> Regeringskansliet N2015.31

## Uppföljningssystemet

Uppföljningssystemet är en grundläggande struktur som ska säkerställa att projektverksamhet med finansiering från anslag 1:1 ska kunna följas upp och på längre sikt utvärderas nationellt. I utvecklingen av systemet har Tillväxtverket arbetat efter principen att uppföljningssystemet i största möjliga mån ska vara generiskt, det vill säga ska kunna hantera varierande politiska trender och intressen utan att dess grundstruktur ska behöva ändras.

Bild 1 nedan visar uppföljningssystemet. Till vänster finns en kolumn med rutor som visar dels den strukturerade information om respektive projekt som kommer att finnas i Nyps2020. Nyps2020 är det projekthandläggningssystem som samtliga beslutsfattare ska använda för att registrera information och uppgifter om respektive projekt. Kolumnerna till höger i bilden visar aktörer som agerar inom systemet på olika nivåer – från projektnivå till regional och nationell nivå. Rutorna längst ner i bilden visar vad respektive aktör ansvarar för ifråga om uppföljning och utvärdering.

**Bild 1 Uppföljningssystemet för projekt med finansiering från anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder**



I denna första del av Tillväxtverkets uppdrag har vi företrädesvis arbetat med vilken information och hur vi ska strukturera informationen i Nyps2020 för att kunna aggregera resultat på nationell nivå, det vill säga den vänstra kolumnen i bild 1. Denna information utgör basen i systemet och är i fokus för denna slutrapport.

### Strukturerad information i Nyps2020

Genom att strukturera viss information om respektive ärende möjliggör vi en nationell uppföljning med syfte att aggregera resultat. Viss information aggregerar vi redan idag, som till exempel nationella prioriteringar, fokusområden samt tematiska etiketter som dagens ämneskategorier.

Tillsammans med representanter för regioner och länsstyrelser har Tillväxtverket skapat ytterligare gemensamma sorteringsgrunder för projektverksamhet med finansiering från anslag 1:1. Utgångspunkten för denna nya sorteringsgrund är att på ett bättre sätt än tidigare kunna redovisa resultat på årsbasis.

Bild 2 visar den strukturerade information per ärende som kommer att finnas Nyps2020. Vi redogör här för respektive informationsruta.

**Bild 2 Strukturerad information i Nyps2020**



## Ärende

Projekthandläggningssystemet Nyps2020:s minsta byggsten är ett ärende. Information som läggs in i systemet relaterar därmed till ett specifikt ärende. För anslag 1.1 projektmedel är det inte ovanligt att ett projekt har flera ärende eftersom användning av medel förutsätter medfinansiering. Flera beslutsfattare skapar därmed ärende i Nyps2020 när de fattar beslut om finansiering av ett specifikt projekt. Periodiseringen varierar även mellan beslutsfattare, där vissa fattar beslut för hela projekttiden medan andra fattar årliga beslut.

Eftersom de resultat som uppföljningssystemet syftar till att fånga upp relaterar till projekt snarare än till enskilda ärenden är ärendehantering en utmaning i utvecklingen av uppföljningssystemet. Tillväxtverket arbetar under året med att utveckla en modell som gör det möjligt att på ett enkelt sätt länka samman olika ärenden till ett projekt i projekthandläggningssystemet Nyps2020.

## Nationella prioriteringar och fokusområde

I uppdraget till Tillväxtverket i regleringsbrev 2018 markerar regeringen att uppföljningssystemet ska utgå från de nationella prioriteringarna i En nationell strategi för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft 2015-2020. Nationella prioriteringar med tillhörande fokusområden är en given förutsättning för att strukturera information. Utgångspunkten för denna information är politiska prioriteringar för medlen snarare än att aggregera för att visa resultat i form av prestationer och effekter.

De nationella prioriteringarna och fokusområdena samt deras koppling till de tematiska målen inom Europeiska regionala utvecklingsfonden är följande:

Prioritering	Fokusområde	Tematiskt mål
Innovation och företagande	Innovation	Stärka forskning, teknisk utveckling och innovation (1)
	Företagande och entreprenörskap	Öka konkurrenskraften hos SMEs, inom jordbruket samt inom fiske och vattenbruk (3)
	Miljödriven näringslivsutveckling och energifrågor	Stödja övergången till en koldioxidneutral ekonomi inom alla sektorer. (4)
Attraktiva miljöer och tillgänglighet	Tillgänglighet genom transportsystemet	Främja hållbara transporter och få bort flaskhalsar i viktig infrastruktur. (7)
	Fysisk planering och boende	Saknar motsvarighet
	Tillgänglighet genom informationsteknik	Öka tillgången till, användningen av och kvaliteten på informations- och kommunikationsteknik. (2)
	Kommersiell och offentlig service	Saknar motsvarighet
	Kultur och fritid	Saknar motsvarighet, ligger dock nära tematiskt mål 3
Kompetensförsörjning	Saknar fokusområde	Kopplar till tematiska mål men inte något som används av Europeiska regionala utvecklingsfonden i Sverige
Internationellt samarbete	Internationellt samarbete	Beror på respektive projekt
	Närområdet - både handel och stärkt samarbete	Beror på respektive projekt

## Tematiska etiketter

Nationella prioriteringar och fokusområden är en tematisk sortering av ärenden med finansiering från anslag 1:1. Idag finns det ytterligare en tematisk sortering i form av ämnesområden/ämneskategorier, vars syfte är att fördjupa informationen om respektive ärende. De 2 tematiska sorteringarna har inget inbördes samband utan är frikopplade från varandra i projekthandläggningssystemet.

### *Gammal tematisk etikett Ämnesområden/ämneskategorier*

Tillväxtverkets rekommendation är att nuvarande ämnesområden och ämneskategorier tas bort och ersätts av andra "etiketter". Vi anser att detta bör göras mot bakgrund av den bristande kvalitet vi ser i registreringen av ämnesområden/ämneskategorier i nuvarande handläggningssystem Nyps. Användningen av ämnesområden/ämneskategorier är också ytterst begränsad till en tabell i budgetpropositionens resultatredovisning av anslag 1:1.

Vi uppfattar vidare att den frikoppling som idag finns mellan å ena sidan prioriteringar/fokusområde och ämnesområde/ämneskategorier å andra, inte är tydlig och ofta missförstås. Missförstånden handlar om att beslutsfattare inte förstår varför man kan välja Innovation som fokusområde och därefter Energi som ämnesområde då det också finns ett ämnesområde som heter Innovation. Missförstånd uppstår då ämnesområden i vissa fall heter samma sak som ett fokusområde och i andra fall inte.

Detta gör att den frikoppling som finns mellan de olika sorteringarna inte är logisk eller tydlig samt att sortering på ämnesområden/ämneskategorisering inte medför ny information.

Tillväxtverket anser därmed att det finns en grund för att byta ämnesområden/ämneskategori mot en annan "etikett". Vi förordar en "etikett" som:

- Tydligt kopplar till ett givet fokusområde
- Som fördjupar informationen om ärendet, det vill säga är en ytterligare sortering som innebär ny information om ärendet
- Fördjupar informationen där det behövs en fördjupning, som till exempel för ärenden inom prioritering Innovation och företagande och prioritering Kompetensförsörjning.

#### *Innovation och företagande*

Prioritering Innovation och företagande delas upp i 3 fokusområden: Innovation, Företagande och entreprenörskap samt Miljödriven näringslivsutveckling och energifrågor. Denna uppdelning är jämfört med prioritering Attraktiva miljöer och tillgänglighet grov och det finns ett behov av att fördjupa informationen av ärenden som sorteras på fokusområdena inom prioritering Innovation och företagande. Därtill är prioritering Innovation och företagande, sett till beviljade medel över tid, den största prioriteringen i den regionala projektverksamheten med finansiering från anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder.

#### *Kompetensförsörjning*

Prioritering Kompetensförsörjning är den enda prioritering som inte delas upp i fokusområden, vilket skapar ett behov av en ytterligare sortering av ärenden som registreras på denna prioritering.

#### *Ny tematisk etikett Inriktning*

Tillväxtverket föreslår att en ny tematisk etikett kallad Inriktning ersätter dagens ämnesområden/ämneskategorier i uppföljningssystemet. Namnet på etiketten – Inriktning – tydliggör att den fördjupar informationen om ärendets inriktning inom ett tematiskt område som till exempel prioritering/fokusområde Innovation och företagande/Innovation.

En grundläggande princip för att tagga ärenden i denna nya etikett är att identifiera ärenden med vissa, särskilt intressanta, inriktningar. En annan grundläggande princip är att taggningen ska tillföra ärendet ny information som övriga taggningar inte medger.

Tillväxtverket föreslår följande undernivåer till aktuella prioriteringar och fokusområden:

<b>Prioritering</b>	<b>Fokusområde</b>	<b>Inriktning</b>
Innovation och företagande	Innovation	Innovation i offentlig sektor (produkter, tjänster och produktionsprocesser)
		Innovation i SME (produkter, tjänster och produktionsprocesser)
		Utveckling av förutsättningar för innovation (innovationsinfrastruktur)
		Främjande av samarbete, kunskapsutveckling och kunskapsutbyte (strukturer för samspel mellan aktörer)

		Annan inriktning
	Företagande och entreprenörskap	Insatser för utveckling av existerande företag
		Digitaliseringsinsatser för SME
		Kompetensutvecklingsinsatser för SME
		Kapitalförsörjning
		Annan inriktning
	Miljödriven näringslivsutveckling och energifrågor	Främjande av miljövänliga tjänster, produkter och produktionsprocesser i SME
		Främjande av samarbete, kunskapsutveckling och kunskapsutbyte (strukturer för samspel mellan aktörer inom fokusområdet)
		Innovation inom energiområdet (energieffektivisering)
		Innovation inom energiområdet (teknikutveckling annan än energieffektivisering)
		Annan inriktning
Kompetensförsörjning	Kompetensförsörjning	Organisera och fastställa målsättningar för regionalt kompetensförsörjningsarbete
		Föra dialog med berörda aktörer om de behov som identifierats samt ge förslag på insatser som kan tillgodose behoven
		Effektiva strukturer för validering på regional nivå.
		Planera utbud och inriktning för regionalt yrkesvux inom kommunal vuxenutbildning.
		Etablera lärcentrum
		Annan inriktning

#### *Motivering till val av inriktning prioritering Innovation och företagande*

I de ovan föreslagna inriktningarna av fokusområdena Innovation samt Företagande och entreprenörskap har vi utgått från de ämneskategorier som beslutsfattare har registrerat flest antal beviljade kronor under tidigare budgetår och valt dessa. För att fastställa vilka ämneskategorier det handlar om har vi använt oss av uppföljningar av anslag 1:1 stöd till projektverksamhet för budgetåren 2015-2017.

När det gäller fokusområde Miljödriven näringslivsutveckling och energifrågor finns idag inget ämnesområde som direkt motsvarar fokusområdets tematik. Det är således svårt att utgå från de ämneskategorier som beslutsfattare har registrerat flest antal beviljade kronor under tidigare budgetår. Det finns istället flera olika ämnesområden som i vissa delar överensstämmer med fokusområdet. Vi har då istället valt att utgå från valda inriktningar för fokusområdena Innovation samt Företagande och entreprenörskap samt titta på ämneskategorierna inom ämnesområde Energi och anpassat inriktningarna till fokusområdet. På så vis har vi landat i de inriktningar som vi listar ovan.

#### *Motivering till val av inriktning prioritering Kompetensförsörjning*

De ovan föreslagna inriktningarna av prioritering Kompetensförsörjning är en anpassning av de prioriterade områden som regionalt utvecklingsansvariga aktörer ska arbeta med i det grundläggande kompetensförsörjningsarbetet och som regeringen listar i sitt beslut om detta uppdrag.

Vi har anpassat inriktningarna i regeringsbeslutet till uppföljningssystemet i stort. Bland annat finns ett av områdena som regeringen listar inte med som inriktning, då området i princip har samma innebörd som en uppföljningssystemets resultatkedja (se nedan) – Utveckling av kunskap, strategier och planeringsunderlag. Motivet för val av inriktningar är att respektive inriktning ska tillföra ny information, inte samma information. På så vis har vi landat i de inriktningar som vi listar ovan.

#### *Möjligheter till ytterligare tematisk taggning av ärenden*

Tillväxtverkets förutser att de tematiska etiketterna i projekthandläggningssystemet Nyps2020 kommer att förändras över tid i samband med utvecklingen av politiken. De förändringar som görs bör dock ha en livslängd på minst 3 år för att det ska vara ändamålsenligt att implementera och säkerställa kompetens bland beslutsfattare att registrera ärenden i enlighet med politikens intention.

Projekthandläggningssystemet bör dock även kunna hantera behov av mer kortsiktig karaktär. För att möjliggöra det kommer Tillväxtverket i det fortsatta arbetet undersöka möjligheterna att arbeta med AI inspirerade lösningar som arbetar exempelvis i fritext. Det kan även skapa förutsättningar för utveckling av en mer flexibel och projektnära uppföljning.

#### En gemensam verksamhetslogik med resultatkedjor

För att kunna fånga projektverksamhetens resultat på en aggregerad nivå bör uppföljningssystemet innehålla en kategorisering av möjliga resultat baserat på grundläggande verksamhetslogik. Genom att studera och analysera projektansökningar från projekthandläggningssystemet Nyps samt i olika forum och mötesplatser diskutera tankar och idéer med företrädare från regionala beslutsfattare har Tillväxtverket utarbetat fyra kategorier, så kallade resultatkedjor. Kategorier som baseras på faktiska aktiviteter och resultat som projekten, enligt projektansökan, avser genomföra och uppnå under projektiden. Respektive kategori av aktiviteter genererar olika typer av resultat i det regionala tillväxtarbetet och utgör startpunkten på en resultatkedja, en förändringsteori.

En förändringsteori handlar, enligt ESV, om att på "ett systematiskt sätt beskriva och identifiera vad och varför något ska förändras, vad som är möjligt att påverka, vilken avgränsning av frågeställningen som behöver göras, och vilka förväntade effekter som behöver inträffa för att nå måluppfyllelse"<sup>3</sup>.

Verksamhetslogiken vi har tagit fram innehåller 4 resultatkedjor, se bild 3. Resultatkedjorna visar att resultat uppstår i olika steg och olika kategorier av projekt genererar olika typer av resultat i form av prestationer och effekter. Tillsammans utgör resultatkedjorna projektverksamhetens minsta gemensamma nämnare och ger oss grundläggande antaganden om resultat. Detta innebär att vi på nationell nivå kan gruppera och visa resultat från projektverksamhet med finansiering från anslag 1:1. Det ger oss förutsättningar att kommunicera resultat till regeringen. Tabell 1 nedan

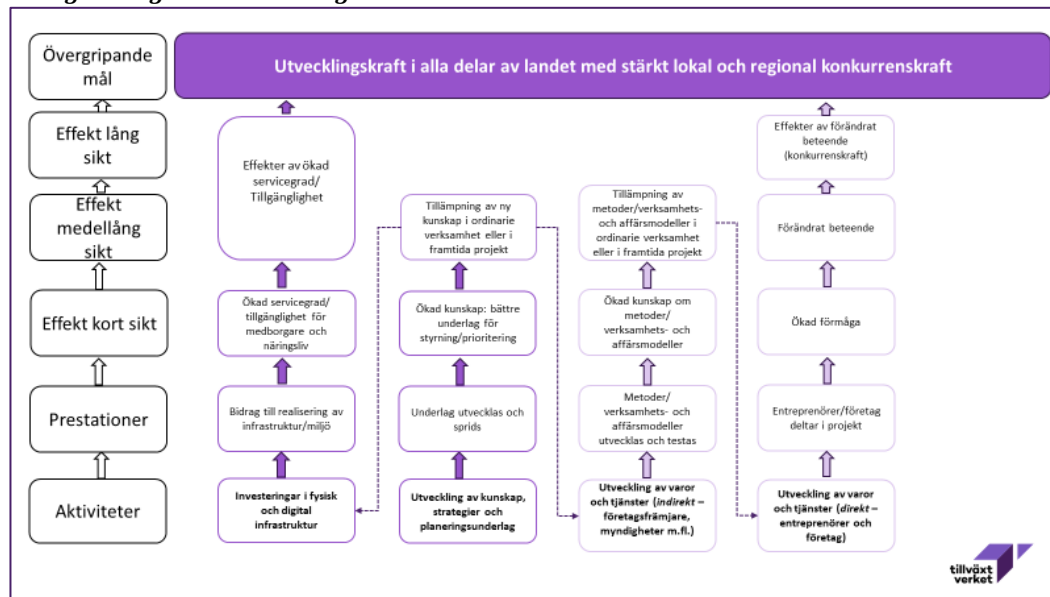
---

<sup>3</sup> Ekonomistyrningsverket 2012:43 Programteori och verksamhetslogik –ett metodstöd för Regeringskansliet, s. 11.



preciserar vilka typer av resultat som resultatkedjorna ger oss.

**Bild 3 Gemensam verksamhetslogik med resultatkedjor för projektverksamhet finansierad av anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder**



**Tabell 1 Olika typer av resultat i uppföljningssystemet**

Resultat	Definition	Exempel	Ungefärligt tidsperspektiv
Prestationer	Antal och omfattning av genomförda aktiviteter	Antal deltagande organisationer Antal framtagna kunskapsunderlag	Inträffar direkt vid genomförandet av aktiviteten
Effekter på kort sikt	Förändrad förmåga	Ny/ökad kunskap Nya kontakter	Inträffar under tiden aktiviteten genomförs (under projekttiden)
Effekter på medellång sikt	Förändrat beteende	Spridning av kunskap Nya affärsmodeller	Inträffar när deltagare omsätter förändrad förmåga i handling (cirka 0-3 år efter avslutat projekt)
Effekter på lång sikt	Effekter av förändrat beteende	Effekter av spridd kunskap Ökad förnyelseförmåga i näringslivet	Inträffar på längre sikt (cirka 1-10 år efter avslutat projekt). Beskriver effekter av förändrat beteende, kan mätas såväl på deltagarnivå som på samhällsnivå (t.ex. inom en bransch eller hos en bredare målgrupp)

## Indikatorer

Tillväxtverket bedömer att den del av uppföljningssystemet som ska innehålla kvantitativa, på årsbasis aggregerade indikatorer, primärt lämpar sig för att fånga resultat på prestationsnivån. Till respektive resultatkedja kopplar vi därför indikatorer som avser mäta utfallet av ärendets verksamhet på prestationsnivå. Detta medför att vi kan aggregera resultat på årsbasis. Tabell 2 visar våra förslag på indikatorer.

**Tabell 2 Förslag på indikatorer per resultatkedja**

Huvudaktivitet/resultatkedja	Preliminärt förslag till indikator
Investeringar i fysisk infrastruktur	Gjorda investeringar (antal och kronor)
Utveckling av kunskap, strategier och planeringsunderlag	Antal framtagna analyser, uppföljningar och utvärderingar
Utveckling av varor och tjänster (indirekt)	Antal deltagande organisationer
Utveckling av varor och tjänster (direkt)	Antal deltagande organisationer/företag

Syftet med indikatorerna är att beskriva omfattningen av projektverksamhetens aktiviteter. Hur aktiviteterna beskrivs, det vill säga valet av tematiska etiketter i form av prioritering/fokusområde samt resultatkedja är därför centralt för att indikatorerna ska generera användbar information.

En förutsättning för insamlingen av prestationsindikatorer är att organisationsnummer för deltagande organisationer och företag (där tillämpligt) samlas in.

### Hållbarhetsdimensioner

Hållbarhetsdimensionerna är enligt En nationell strategi för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft 2015-2020 ekonomi, social och miljömässig hållbarhet. Hållbarhetsdimensionerna ska vara en integrerad del av det regionala tillväxtarbetet och ligga till grund för alla prioriteringar. Hållbarhetsdimensionerna översätts i projektverksamheten till jämställdhet, integration och miljö.

I dagsläget får sökande själva i ansökan avgöra om ärendet är "skadligt", "inte påverkar", "bidrar till att" eller "syftar direkt till att förbättra" integration, jämställdhet respektive miljö. Det finns därmed en överhängande risk att de sökande överskattar sitt bidrag till en eller flera av hållbarhetsdimensionerna.

Nuvarande metod att i projekthandläggningssystemet Nyps fånga in hur ett projekt förhåller sig till hållbarhetsdimensionerna innebär också en sammanblandning av projektens syfte och metod. Nuvarande metod innebär att projektens syfte – projektet syftar direkt till att förbättra miljön – blandas samman med om en eller flera hållbarhetsdimensioner också används som metod i projektet. Det är därmed oklart vad projekthandläggningssystemet Nyps frågar efter och därför är de registreringar som görs svåra att tolka och analysera.

Tillväxtverket rekommenderar därför att registreringar avseende hållbarhetsdimensioner förändras i det nya uppföljningssystemet. Vi föreslår att uppföljningen görs i enlighet med Tillväxtverkets hantering av hållbarhetsdimensioner. Syftet med Tillväxtverkets metod är bland annat att markera och tydliggöra skillnaden mellan när en hållbarhetsdimension utgör syftet med projekt och/eller används som metod i projekt.

#### *Tillväxtverkets klassning av hållbarhetsdimensioner*

Tillväxtverket klassar respektive projekt utifrån syfte och metod. Ifråga om klassning av projekt som direkt *syftar* till att arbeta med miljömässiga och/eller sociala utmaningar sker en registrering genom att kryssa för ett av tre följande alternativ för respektive utmaning:

- Ingen koppling
- Indirekt koppling
- Direkt koppling

Ifråga om klassning av projekt som ämnar arbeta med hållbarhetsdimensioner som *metod* i ett projekt sker en registrering av respektive projekt utifrån "jämställdhet som

metod”, ”miljö som metod” samt ”integration som metod”. Varje projekt bedöms utifrån vilken koppling som finns.

Vi föreslår vidare att handläggarna hos beslutsfattande organisationer och inte sökande av projektstöd gör bedömningarna om projektets syfte och metod i relation till hållbarhetsdimensionerna.

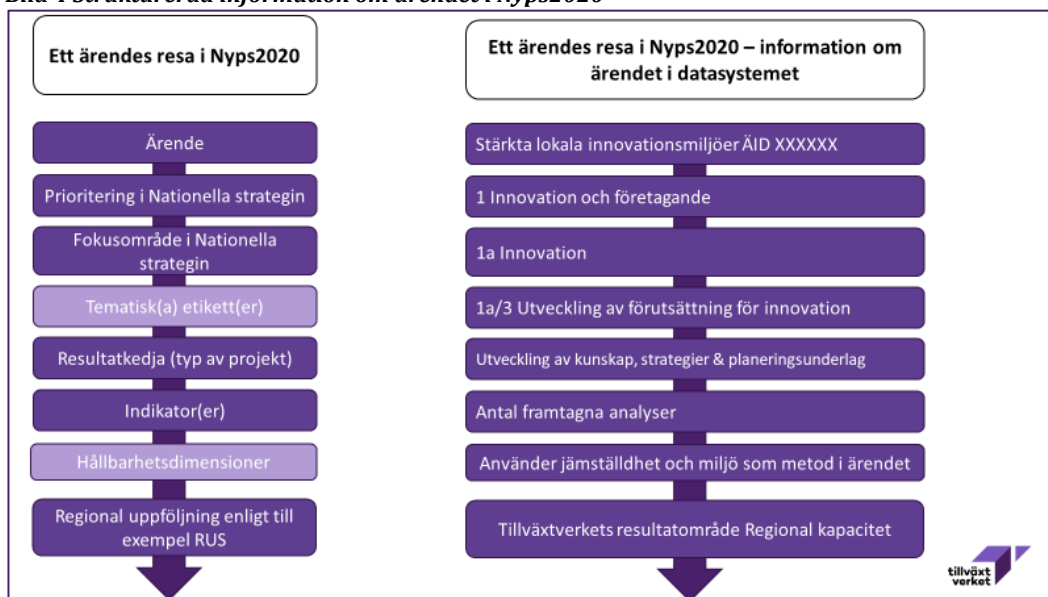
### Regional uppföljning

I Nyps2020 kommer det också att finnas möjligheter till regional anpassning av uppgifter per ärenden för samtliga beslutsfattare av 1:1-stöd till projektverksamhet. Det kan exempelvis handla om att lägga in aktuella mål i regionala utvecklingsstrategier eller handlingsplaner.

## Hur ska vi aggregera informationen?

Med hjälp av den strukturerade informationen i projekthandläggningssystemet Nyps2020 kan vi utläsa viss information om respektive ärende. I bild 4 exemplifierar vi med hjälp av ett fiktivt ärende vad respektive informationspunkt talar om för oss. Den strukturerade informationen hjälper oss också att aggregera ärenden genom att gruppera dem per prioritering, fokusområde eller resultatkedja osv. Informationen hjälper oss vidare att på en aggregerad nivå kombinera fokusområde med resultatkedja till exempel. I detta avsnitt visar vi hur informationen i uppföljningsramverket kan aggregeras i den årliga uppföljningen av anslag 1:1 stöd till projekt.

**Bild 4 Strukturerad information om ärendet i Nyps2020**



### Innehåll i en framtida uppföljning

I nuvarande uppföljning är utgångspunkten de nationella prioriteringarna med tillhörande fokusområden. I uppdraget till Tillväxtverket i regleringsbrev 2018 markerar regeringen att uppföljningssystemet ska utgå från de nationella prioriteringarna i En nationell strategi för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft 2015-2020 samt möjliggöra nationell aggregering av resultat. Här följer tänkt struktur för redovisning av projektverksamhet med finansiering från anslag 1:1 med utgångspunkt i regeringens grundläggande krav.

1. Prioritering Innovation och företagande  
X antal ärenden under budgetåret med en fördelning av ärenden per fokusområde.

*Fokusområde Innovation och respektive resultatkedja med tillhörande indikator*

Av dessa ärenden är X antal registrerade inom resultatkedja Utveckling av kunskap, strategier och planeringsunderlag. Det vill säga aktiviteter, vars resultat syftar till att öka kunskapen och på så vis stärka styrningen av verksamheten inom fokusområdet. Under budgetåret har dessa aktiviteter inom fokusområdet lett till X antal nya kunskapsunderlag.

Av dessa ärenden är X antal registrerade inom resultatkedja Utveckling av varor och tjänster – indirekt. Det vill säga aktiviteter, vars resultat syftar till att öka kunskapen om affärs- och verksamhetsmodeller och sprida dessa till bland annat företag men också andra aktörer inom det näringslivsfrämjande området. Resultat under året är X antal deltagande organisationer i dessa aktiviteter.

2. Prioritering Attraktiva miljöer och tillgänglighet  
X antal ärenden under budgetåret med en fördelning av ärenden per fokusområde.

*Fokusområde Fysisk planering och boende och respektive resultatkedja med tillhörande indikator*

Av ärendena inom fokusområde Fysisk planering och boende är X antal registrerade inom resultatkedja Utveckling av kunskap, strategier och planeringsunderlag. Det vill säga aktiviteter, vars resultat syftar till att öka kunskapen och på så vis stärka styrningen av verksamheten inom fokusområdet. Under budgetåret har dessa aktiviteter inom fokusområdet lett till X antal nya kunskapsunderlag.

## Arbetet med projekthandläggningssystemet Nyps2020

Fokus i arbetet med att ta fram ett nationellt uppföljningssystem för projektverksamhet med finansiering från anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder har under 2017 varit den gemensamma verksamhetslogiken med resultatkedjor och tillhörande indikatorer. Under 2018 har fokus växlat över till implementering av den kvantitativa delen av uppföljningssystemet i projekthandläggningssystemet Nyps2020.

Projektmedel är kravställd som en egen stödtyp där uppföljningssystemet är integrerat i handläggningssystemet. Det innebär att samtliga beslutsfattare nyttjar samma uppgiftsmängd, struktur och process för sina projektärenden i projekthandläggningssystemet Nyps 2020.

Principen är att stödsökande inte klassificerar sitt projekt utifrån det nationella uppföljningssystemet. Ansökan kommer därmed innehållsmässigt vara lika oavsett hos vem man söker stöd eller inom vilken typ av insats ansökan avser. Det är i handläggningen av ansökan som projekttyp, resultatkedja etc... sätts av handläggare.

En stor del i kravarbetet har varit att försöka lösa problemet med att samma projekt hanteras av flera beslutsfattare där sekretess råder under beredningen av beslutet. Fokus ligger på att definiera och hitta samband mellan ärenden som rör samma projekt. Syftet är att i aggregerad uppföljning som spänner över samtliga beslutsfattare identifiera projekten snarare än de enskilda ärendena.

I framtagandet av projektmedel i Nyps 2020 är målsättningen en enhetlig logik som kan användas för den regionala uppföljningen. Det är en lärdom ifrån gamla Nyps att sätta tydliga ramar för hur man kan kategorisera sina projekt utifrån regionala utvecklingsstrategier eller motsvarande. Den regionala uppföljningen tenderar att förändras över tid och därför är det viktigt att inte binda den mot exempelvis nationell eller EU:s uppföljningskrav.

## Implementeringen av uppföljningssystemet i projekthandläggningssystemet Nyps 2020

Implementeringen av Nyps2020 kommer att pågå under hela 2018 och så även arbetet med att säkerställa samsyn och förmåga hos systemets användare att nyttja och förstå det nationella uppföljningssystemet i Nyps2020. Ett nationellt uppföljningssystem förutsätter gemensamma tolkningar och strukturer för rapportering av resultat.

I den första fasen av implementeringen kommer systemlogiken att kravställas och byggas i Nyps2020. Under hösten 2018 sätts innehållet på plats, det vill säga de olika projekttyperna, resultatkedjor, indikatorer, nationella prioriteringar och fokusområden samt eventuella regionala klassificeringar. Tabell 3 visar tidplanen för arbetet med Nyps2020.

**Tabell 3 Tidplan för kravställning, utveckling och implementering av Nyps2020**

Datum	Aktivitet	Verksamhet
2018-05-03	Systematiken för hur uppföljningsramverket ska implementeras i Nyps 2020 beslutas. Det omfattar logiken för de olika entiteterna och hur de ska var sammankopplade.	Nypsförvaltningen, Tillväxtverket
2018-05-23	Nyps användarmöte.	Avdelningen Kunskapsutveckling,

	<p>Tillväxtverkets forum för nypsanvändare från länsstyrelser och regioner. Målgruppen för detta möte är intressenter inom projektmedel och syftet är att presentera uppföljningsramverket och hur detta kommer att fungera i Nyps 2020.</p> <p>Dessutom presenteras planen för hur användarorganisationerna ska börja använda Nyps 2020.</p>	Tillväxtverket
Augusti	Utbildningspaket för användarorganisationerna börjar rullas ut.	Nypsförvaltningen, Tillväxtverket
2018-10-01	Innehållet för uppföljningsramverket levereras för implementation i Nyps 2020. Detta innebär att namn, rubriker, listor, klassningar, etiketter, enheter, anslag m.m. sätts på plats.	Avdelningen Kunskapsutveckling, Tillväxtverket
2018-10-31	Utvecklingsarbetet i Nyps 2020 slutförs. Nya stödtyper Projektmedel med uppföljningsramverket är på plats.	Nypsförvaltningen, Tillväxtverket
November	Referensgrupptestning och fortsatt utbildning hos användarorganisationerna. Systemet ska nu också konfigureras för ekonomisystemkopplingar mm.	Verksamheten inom Tillväxtverket. Länsstyrelser och regioner. Nypsförvaltningen, Tillväxtverket
2019-01-01	Produktionssättning av Projektmedel med uppföljningsramverk.	Nypsförvaltningen, Tillväxtverket

## **Tillväxtverkets fortsatta arbete för att främja samarbete och lärande samt bidra till ett ökat resultatfokus i det regionala tillväxtarbetet**

Implementeringen av Nyps2020 kommer att pågå under hela 2018 och så även arbetet med att säkerställa samsyn och förmåga hos projekthandläggningssystemets användare att nyttja och förstå det nationella uppföljningssystemet i Nyps2020. Ett nationellt uppföljningssystem förutsätter gemensamma tolkningar och strukturer för rapportering av resultat. Arbetet framöver kommer därmed att fokusera på uppföljningssystemets stödstruktur avseende tolkning av resultatkedjor samt registrering i Nyps2020, men också på uppföljningssystemets kvalitativa del. Vi ska nu fylla den kvalitativa delen av uppföljningssystemet med innehåll och därmed möjliggöra en kvalitativ aggregering av resultat på effektnivå.

### **Etablera en stödstruktur för verksamhetslogiken**

Vi har identifierat följande uppgifter i arbetet med att etablera en stödstruktur för tolkning och registrering av verksamhetslogik:

#### **Framtagande och spridning av definitioner, handläggarstöd, checklistor m.m.**

Utarbeta handläggarstöd i form av till exempel skriftliga definitioner och checklistor för kategorisering enligt samtliga steg i uppföljningssystemet (se bild 2).

#### **Utbildningar med beslutsfattare**

Utbildningar med beslutsfattare/handläggare, i syfte att dels skapa förståelse för och kunskap om uppföljningssystemets komponenter, dels nå ut med definitioner och checklistor på ett effektivt sätt.

#### **Framtagande av gemensamma projekthandlingar**

Utforma projektansökan, läges- och slutrapporter så att de överensstämmer med föreslagen verksamhetslogik. Tillväxtverket har påbörjat detta arbete.

### **Utveckla den kvalitativa delen av uppföljningssystemet**

Ansvar för uppföljning och utvärdering av projektverksamheten åligger varje enskild beslutsfattare. Det nationella uppföljningssystemet tillhandahåller en enhetlig grundstruktur och begreppsapparat för uppföljning, utvärdering och rapportering av resultat.

Den kvantitativa delen av uppföljningssystemet fångar in resultat på prestationsnivån, medan den kvalitativa delen fångar in resultat på effektnivå. Vilka effekter som uppstår av prestationerna varierar betydligt mellan olika typer av projekt och mellan tematiska områden. I det här avsnittet redogör vi för möjliga kvalitativa former för insamling av resultat.

#### **Återrapportering enligt villkorsbeslut och regleringsbrev**

En årlig uppföljning av beviljat stöd till projektverksamhet ger en begränsad bild av projektverksamhetens resultat. De olika beslutsfattarnas återrapportering av verksamheten enligt villkorsbeslut/regleringsbrev utgör därmed ett viktigt komplement till denna uppföljning.

I den fortsatta utvecklingen av uppföljningssystemet bör därför kravställningen på återrapporteringen och frågeställningarna i tillhörande mallar ses över för att säkerställa att det nationella informationsbehovet kan tillgodoses.

### **Syntes av regional och nationell uppföljning och utvärdering**

Tillväxtverket föreslår att myndigheten årligen syntetiserar regional och nationell utvärdering med koppling till den regionala tillväxtpolitiken inom något prioriterat område. Teman för syntetiseringen varierar från år till år och bestäms i samråd med Näringsdepartementet.

Ambitionen i denna del av arbetet är att stärka samverkan med de regionala beslutsfattarna inom ramen för utvärdering. Förslaget förutsätter en förstärkt samverkan kring utvärdering mellan nationell och regional nivå och därmed även en förstärkning i form av resurser hos myndigheten. Här föreligger en begränsning i användningen av anslag 1:1 som innebär att myndigheten inte kan använda anslaget till denna typ av verksamhet. Tillväxtverket ser därmed behov av att den del av myndighetens anslag 1:1 som får användas utan medfinansiering höjs i regleringsbrevet för anslag 1:1. Alternativt att myndigheten ges ett särskilt uppdrag på området med tillhörande resurser, både för egen verksamhet och för samverkan med regionala aktörer. Det skulle skapa förutsättningar för utveckling av en projektnära utvärdering med förmåga att komplettera den bild av verksamhetens resultat som genereras av uppföljningssystemet.

### **Kvantitativ effektutvärdering**

Tillväxtverket föreslår att Tillväxtanalys får i uppdrag att när så är lämpligt genomföra effektutvärderingar av projektverksamheten. Det gäller särskilt kvantitativa effektutvärderingar av projekt som har företag som direkt målgrupp. Tillväxtverket avser att vidareutveckla den löpande dialogen med Tillväxtanalys och förutser en ökad samverkan både avseende metodutveckling och utvärdering av den regionala tillväxtpolitiken.